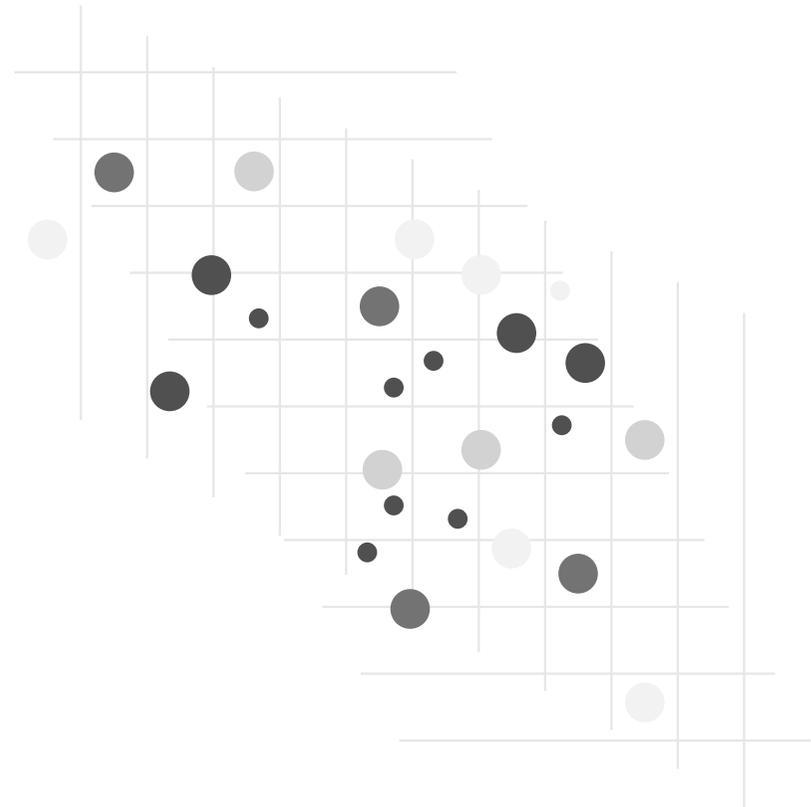


ANÁLISIS DE LA REALIDAD URBANA Y TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DE CÁDIZ CONDUCENTE A LA DEFINICIÓN DE UN MAPA DE ÁREAS URBANAS FUNCIONALES



El presente estudio se desarrolla al amparo del contrato de Asistencia Técnica para el análisis de la realidad urbana y territorial de la provincia de Cádiz conducente a la definición del mapa de Áreas Urbanas Funcionales, susceptibles de acoger estrategias de desarrollo urbano sostenible o agendas urbanas. (EXP. M-1668) impulsado por el Instituto de Empleo y Desarrollo Socioeconómico y Tecnológico (IEDT) de la Diputación de Cádiz.

© Equipo técnico de DALEPH

ÍNDICE

1	Introducción. Objeto del Estudio	4
2	Metodología	5
3	Aproximación a la realidad territorial, poblacional y socioeconómica de la provincia de Cádiz	6
	3.1. Aproximación a la realidad territorial de la provincia	6
	3.2. Aproximación a la realidad poblacional de la provincia	8
	3.3. Aproximación a la realidad socioeconómica de la provincia	14
4	Análisis de factores determinantes de la funcionalidad de los ámbitos territoriales de la provincia de Cádiz	22
	4.1. Servicios públicos de la provincia	23
	4.2. Las infraestructuras productivas y de aglomeración empresarial de la provincia	39
	4.3. Infraestructuras de transporte de la provincia	47
5	Análisis de la movilidad como factor determinante de las Áreas Urbanas Funcionales	52
6	Análisis de la accesibilidad como factor determinante de las Áreas Urbanas Funcionales	56
7	Justificación de las Áreas Urbanas Funcionales propuestas.....	61
8	Referencias Bibliográficas.....	78
9	Fuentes.....	79

1 INTRODUCCIÓN. OBJETO DEL ESTUDIO

El Estudio que tiene entre sus manos tiene por objeto la identificación de posibles Áreas Urbanas Funcionales en la provincia de Cádiz como espacio de interés para desarrollar políticas de Sostenibilidad Urbana.

Debe tenerse en cuenta que el Desarrollo Urbano Sostenible, tal y como viene defendiendo desde hace años la Unión Europea, no debe limitarse exclusivamente a las ciudades, sino también a espacios territoriales policéntricos. Espacios con una pluralidad de núcleos urbanos, de diferente dimensión, configuración o población, entre los que existen estrechas relaciones de vecindad y movilidad al compartir una misma dinámica poblacional y poseer una misma base socioeconómica.

La configuración por tanto de un determinado espacio territorial como Área Urbana Funcional, más allá del tamaño de los núcleos urbanos que lo componen, vendría determinado precisamente por su funcionalidad. Es decir, por el elemento o elementos que caracteriza este espacio y que, por tanto, determinan que sus residentes se muevan o desplacen internamente entre los diferentes núcleos que lo integran.

Aspectos como el lugar de residencia y trabajo (*commuting*), la ubicación de ciertos servicios públicos, la red de infraestructuras viarias o logísticas, los centros empresariales, etc. pueden ser factores con la suficiente entidad para configurar la funcionalidad de un determinado espacio frente a otro y, en consecuencia, caracterizarlo como Área Urbana Funcional.

La identificación de áreas urbanas funcionales es una tarea de gran interés por el gran peso que el Desarrollo Urbano Sostenible está teniendo en la Programación de Fondos Europeos. Concretamente, la Exposición de Motivos del nuevo Reglamento FEDER y Fondo de Cohesión para el nuevo Periodo de Programación 2021-2027, recientemente aprobado por el Parlamento Europeo¹ señala textualmente:

*“En el marco de un desarrollo urbano sostenible, se considera necesario apoyar un desarrollo territorial integrado para hacer frente de forma más efectiva a los retos económicos, medioambientales, climáticos, demográficos y sociales que afectan a las zonas urbanas, **incluidas las zonas urbanas funcionales, teniendo en cuenta al mismo tiempo la necesidad de promover vínculos entre el ámbito urbano y rural...**”*

Esta clara apuesta por el Desarrollo Urbano Sostenible está, además, impregnando toda la política nacional y europea y, buena prueba de ello es que, la Componente 2 “Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana” del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia “España puede”, señala entre sus retos y objetivos:

La implementación de la “Agenda Urbana Española (www.aue.gob.es) poniendo en marcha todas las actuaciones de su plan de acción **tanto en grandes áreas metropolitanas, como en las zonas rurales, así como la vivienda de alquiler social, dando respuesta al reto demográfico**”.

En definitiva, más allá del clásico desarrollo urbano vinculado a grandes ciudades, cada vez se apuesta más decididamente por un nuevo concepto de geometría variable. Una nueva visión que, más allá de los límites territoriales de la “urbe”, contemple políticas integradas en espacios policéntricos, en los que cada núcleo juegue un papel determinado en relación con su entorno.

Es por tanto muy oportuno que un organismo público (el Instituto de Empleo y Desarrollo Socioeconómico y Tecnológico – IEDT) dependiente de la Diputación de Cádiz, aborde una cuestión de tanto interés y que lo haga en un momento en el que el Desarrollo Urbano Sostenible, con el concurso de los Fondos Europeos, va a contribuir a los grandes retos y objetivos que tiene planteados la comunidad internacional con la Agenda 2030.

¹ COM(2018) 372 final

2 METODOLOGÍA

Abordar un Estudio como el propuesto supone un extraordinario ejercicio de análisis de datos y documentos, hasta llegar a la identificación de las áreas urbanas funcionales propuestas y, lo que es más importante, justificar funcionalidad.

Debe de partirse de dos hechos que ponen de relieve esta dificultad:

- En primer lugar, en Andalucía, a diferencia de otras Comunidades Autónomas, no existe un diseño territorial basado en la Comarca. El artículo 97.1 del Estatuto de Autonomía señala que *“la comarca se configura como la **agrupación voluntaria de municipios** limítrofes con características geográficas, económicas, sociales e históricas afines”*.

Este carácter voluntario, en la práctica, ha supuesto tanto que el desarrollo comarcal sea desigual, como la falta de datos a este nivel. Si existe una extensa Base de Datos a nivel local, pero cuando se intenta escalar a nivel territorial, tan solo pueden extraerse conclusiones por agrupación.

- En segundo, y no por ello menos importante, es que los instrumentos que normativamente más próximos podrían estar a este pretendido desarrollo territorial, los Planes de Ordenación Territorial, plantean diversos problemas para el objetivo pretendido:
 - En primer lugar, el que no abordan la totalidad del territorio de la provincia de Cádiz. Actualmente están vigentes cuatro Planes: el de la Costa Noroeste de Cádiz, el de la Bahía de Cádiz, el de La Janda y el del Campo de Gibraltar. Es decir, todo el litoral gaditano. Sin embargo, ni Jerez del Frontera (en el momento de redacción del POT no pertenecía a la Mancomunidad de Municipios de La Bahía de Cádiz), ni la Sierra de Cádiz, poseen este instrumento de ordenación,

aunque es cierto que este último está actualmente en proceso de redacción.

- En segundo, el carácter sectorial de estos planes. Aunque nacieron con una cierta vocación integral, lo cierto es que estos planes, en la práctica, responden a una lógica espacial, como factor condicionante de la planificación urbanística que se ha llevado a cabo en cada territorio.
- Por último, y no por ello menos importante, es el tiempo transcurrido desde su publicación: Bahía de Cádiz (2004) y Costa Noroeste, La Janda y Campo de Gibraltar (2011).

Estas circunstancias han llevado al Equipo Redactor a realizar una intensa búsqueda de datos a nivel local y, a partir de los mismos, a analizarlos en detalle para agruparlos, contextualizarlos y, en último extremo, incorporarlos a las Áreas Urbanas Funcionales finalmente propuestas.

Metodológicamente el Estudio se ha planteado de acuerdo con la siguiente lógica secuencial:

- En primer lugar (Capítulo 3) se realiza, como aproximación, un **análisis de la provincia de Cádiz**, de sus 45 municipios, y de los cinco ámbitos territoriales en las que tradicionalmente ha sido dividida: Costa Noroeste, Bahía de Cádiz (incluida Jerez de la Frontera), La Janda, Sierra de Cádiz y Campo de Gibraltar.

El análisis ha caracterizado desde un punto de vista territorial, demográfico y socioeconómico cada uno de estos cinco ámbitos, como base inicial de ordenación y potencial área urbana funcional.

- Completado este análisis, en el Capítulo 4, se han analizado los tres **factores que, en gran medida, pueden condicionar la interrelación entre los núcleos** de cada uno de los cinco ámbitos territoriales:

- Los **servicios públicos**, como posibles centros de atracción de los/as residentes para la provisión de sus necesidades básicas.
- Las **infraestructuras productivas y de aglomeración empresarial**, como focos de atracción de la actividad económica y de los desplazamientos por razones de trabajo entre sus residentes.
- Las **infraestructuras de transporte** por cuanto condicionan los desplazamientos internos y externos, por su diferente capacidad.
- Una vez caracterizada la provincia y analizados los factores que condicionan la interrelación entre los municipios que se encuadran en cada uno de los cinco grandes ámbitos territoriales (comarcas) tradicionales se realiza un segundo nivel de análisis, a partir de dos variables o factores que se consideran determinantes de la existencia de un Área Urbana Funcional:
 - Un **análisis de la movilidad** (Capítulo 5), realizado a partir de los datos empíricos de Origen y Destino entre los municipios integrados en cada ámbito territorial, realizado por el Instituto Nacional de Estadística en 2019.
 - Un **análisis de la accesibilidad** (Capítulo 6), realizado a partir de las isócronas o tiempo de desplazamiento estimado, por carretera y en vehículo privado, entre estos mismos municipios.
- Realizados estos análisis, se justifica a continuación, la identificación de ocho Áreas Urbanas Funcionales (Capítulo 7), recogiendo en una ficha sintética sus principales características y magnitudes de carácter territorial, poblacional, socioeconómica y socio cultural.

3 APROXIMACIÓN A LA REALIDAD TERRITORIAL, POBLACIONAL Y SOCIOECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE CÁDIZ

3.1. APROXIMACIÓN A LA REALIDAD TERRITORIAL DE LA PROVINCIA

La provincia de Cádiz está compuesta por un total de 45 municipios, que tradicionalmente se han agrupado en torno a cinco grandes ámbitos territoriales:

ÁMBITO TERRITORIAL	MUNICIPIOS
Bahía de Cádiz	Jerez de la Frontera. Cádiz, San Fernando, El Puerto de Santa María, Chiclana de la Frontera y Puerto Real
Campo de Gibraltar	Algeciras, Línea de la Concepción, San Roque, Los Barrios, Tarifa, Jimena de la Frontera, Castellar de la Frontera y San Martín del Tesorillo
Costa Noroeste	Sanlúcar de Barrameda, Rota, Chipiona y Trebujena.
La Janda	Medina Sidonia, Benalup-Casas Viejas, Alcalá de los Gazules, Paterna de Rivera, San José del Valle, Conil, Barbate y Vejer.
Sierra de Cádiz	Arcos de la Frontera, Ubrique, Villamartín, Olvera, Bornos, Puerto Serrano, Prado del Rey, Algodonales, Alcalá del Valle, Espera, Setenil, El Bosque, Grazalema, El Gastor,

ÁMBITO TERRITORIAL	MUNICIPIOS
	Algar, Zahara de la Sierra, Torre Aláquime, Benaocaz y Villaluenga del Rosario

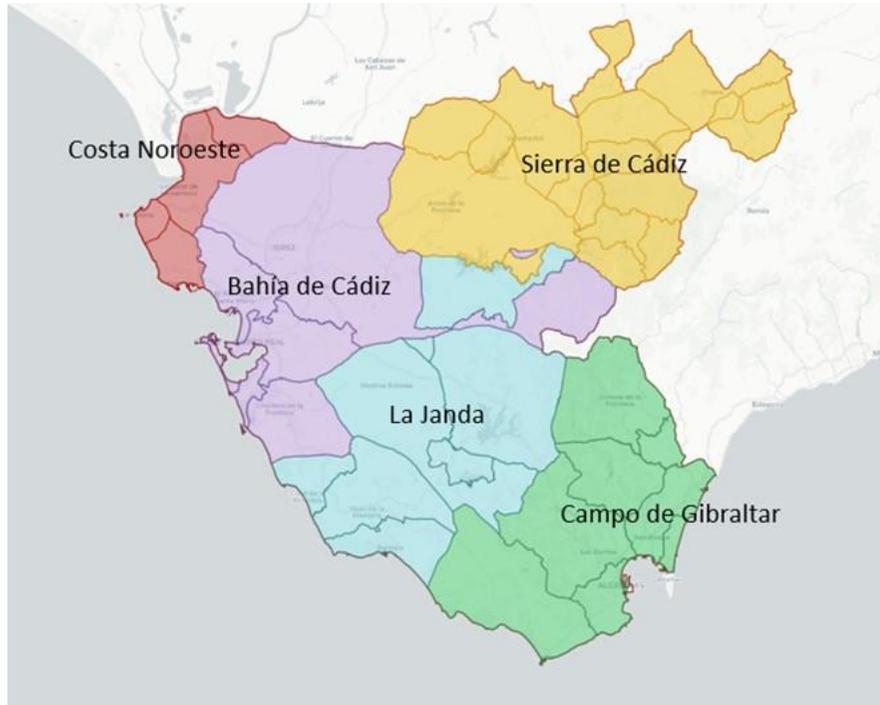


Ilustración 1: Ámbitos territoriales de la provincia de Cádiz. Fuente: Elaboración propia a partir del DERA.

Esta clasificación territorial, sin embargo, no siempre ha sido tan clara.

El carácter voluntario que otorga el Estatuto de Autonomía de Andalucía a la división comarcal y, por tanto, la ausencia de una Ley andaluza que defina normativamente esta división ha motivado que la aproximación

comarcal anterior pueda variar sensiblemente en función de la realidad analizada.

De esta forma, pueden encontrarse estudios o análisis que, en función de su objeto, pueden establecer algunos cambios significativos sobre la propuesta anterior. A saber:

1. El municipio de Jerez de la Frontera, por su elevada extensión, más de 1.100 kilómetros cuadrados, y su posición interior respecto al resto de municipios de la Bahía de Cádiz, no siempre ha sido encuadrado en este ámbito territorial, sino que se ha considerado como una realidad territorial en sí mismo.
2. El municipio de San José del Valle, al proceder de una segregación de Jerez de la Frontera y estar geolocalizado entre la Janda y la Sierra, se ha localizado en estos tres ámbitos territoriales.
3. La Janda, aunque tradicionalmente ha sido reconocida como tal, presenta dos realidades diferenciadas, por lo que algunos estudios distinguen dos ámbitos diferenciados:
 - La Janda Interior. Integrada por los municipios de Medina Sidonia, Benalup-Casas Viejas, Paterna de Rivera y San José del Valle.
 - La Janda Litoral. Integrada por los municipios costeros de Conil, Barbate y Vejer.
4. Igualmente, la Sierra de Cádiz, a pesar de estar integrado por municipios que, desde el punto de vista social, demográfico, económico y geográfico, presentan una realidad muy característica: pequeñas poblaciones con un elevado peso del sector primario (agricultura y ganadería), también es objeto de una distinción entre:
 - La Sierra Sur. Integrada por los municipios de Arcos, Villamartín, Algar, Espera, Zahara de la Sierra, Ubrique, Benaocaz, Bornos, El Bosque, Grazalema, Prado del Rey y Villaluenga del Rosario.

- La Sierra Norte, aglutinando a los municipios de Puerto Serrano, Setenil, Alcalá del Valle, El Gastor, Olvera, Algodonales y Torre Alháuquime.

NOTA IMPORTANTE

A efectos del presente Estudio, inicialmente consideraremos la distribución territorial en torno a los cinco ámbitos territoriales anteriormente apuntada, como base de nuestro análisis, para evitar posibles equívocos.

3.2. APROXIMACIÓN A LA REALIDAD POBLACIONAL DE LA PROVINCIA

La realidad poblacional que presentan los 45 municipios de la provincia de Cádiz, encuadrados dentro de su respectivo Ámbito Territorial es la siguiente:

Ámbito Territorial de la Bahía de Cádiz

Municipio	Población municipios	Población Ámbito Territorial
Jerez de la Frontera	213.105	639.098
Cádiz	115.439	
San Fernando	95.001	
El Puerto de Santa María	88.703	
Chiclana de la Frontera	85.150	
Puerto Real	41.700	

Constituye sin duda el ámbito territorial más poblado de la provincia, puesto que en el mismo residen 639.09 habitantes. Es decir, más de la mitad de la población de la provincia (un 51,37 % del total de 1.244.049 personas).

La tendencia demográfica de estos municipios, sin embargo, es muy diferente entre ellos. Si analizamos los últimos diez años, tal y como puede apreciarse en la tabla adjunta, Cádiz presenta un fuerte retroceso en su población.

Ello es en gran parte debido a la fuerte presión existente sobre los precios de la vivienda debido a la escasez de oferta. La capital de la provincia tiene un escaso término municipal, de apenas 14 kilómetros cuadrados y ello se traduce en una fuerte presión sobre los precios.

Municipio	Increment. % Pobl. 2010-2020
Cádiz	-8,30
San Fernando	-1,70
El Puerto de Santa María	0,20
Jerez de la Frontera	2,00
Puerto Real	2,50
Chiclana de la Frontera	8,30

En sentido opuesto, las ciudades vecinas de Cádiz (El Puerto de Santa María, Puerto Real y especialmente Chiclana) han experimentado fuertes incrementos, beneficiados en gran parte de la diáspora de la capital y, en la falta de suelo disponible en la ciudad de San Fernando.

Ámbito territorial del Campo de Gibraltar

Este ámbito, con una población total de 272.804 habitantes (21,93 % del total), se sitúa como la segunda realidad territorial de la provincia.

Aglutina a ocho ciudades. Dos de tamaño grande (Algeciras con más de 123.000 habitantes y La Línea de la Concepción con más de 63.000), tres intermedias (San Roque, Los Barrios y Tarifa) y otras tres pequeñas (Jimena, Castellar y San Martín del Tesorillo).

Municipio	Población municipios	Población Ámbito Territorial
Algeciras	123.078	272.804
La Línea de la Concepción	63.630	
San Roque	31.571	
Los Barrios	23.777	
Tarifa	18.183	
Jimena de la Frontera	6.707	
Castellar de la Frontera	3.057	
San Martín del Tesorillo	2.801	

La tendencia poblacional experimentada en el Campo de Gibraltar reproduce el patrón clásico de migración del campo a la ciudad o de municipios pequeños de interior hacia los municipios grandes de la costa.

Los municipios de menor población (Jimena, Castellar y San Martín del Tesorillo) han sufrido fuertes retrocesos poblacionales en la última década, mientras que los municipios del entorno de la Bahía de Algeciras (Los Barrios, Algeciras y San Roque), con la excepción de La Línea de la Concepción, han visto crecer significativamente su población, beneficiados

por su pujanza económica e industrial y a una oferta residencial muy diversificada y a diferentes precios.

Municipio	Increment. % Pobl. 2010-2020
Jimena de la Frontera	-10,90
San Martín del Tesorillo	-3,80
Castellar de la Frontera	-3,70
La Línea de la Concepción	-1,60
Tarifa	2,30
Los Barrios	5,30
Algeciras	5,70
San Roque	6,70

Ámbito territorial de la Costa Noroeste

La Costa Noroeste constituye el tercer ámbito territorial en volumen de población de la provincia de Cádiz. Sus cuatro municipios: Sanlúcar de Barrameda, Rota, Chipiona y Trebujena aglutinan un 10 % de residentes de la provincia.

Municipio	Población municipios	Población Ámbito Territorial
Sanlúcar de Barrameda	69.205	124.749
Rota	29.282	
Chipiona	19.246	

Municipio	Población municipios	Población Ámbito Territorial
Trebujena	7.016	

La evolución demográfica de los municipios de la Costa Noroeste ha sido positiva. Tan solo Trebujena experimenta un leve retroceso en la pasada década, mientras que, Rota, Chipiona y, sobre todo Sanlúcar de Barrameda han visto incrementar significativamente su población.

Municipio	Increment. % Pobl. 2010-2020
Trebujena	-0,30
Rota	1,30
Chipiona	2,80
Sanlúcar de Barrameda	4,00

Ámbito territorial de la Sierra de Cádiz

El cuarto ámbito territorial de la provincia por peso poblacional es la Sierra de Cádiz. Un extenso territorio al noreste de la provincia que aglutina a un total de 19 municipios, en los que residen 115.574 habitantes (el 9,29 % del total provincial).

Municipio	Población municipios	Población Ámbito Territorial
Arcos de la Frontera	30.818	115.574
Ubrique	16.605	

Municipio	Población municipios	Población Ámbito Territorial
Villamartín	12.134	115.574
Olvera	8.062	
Bornos	7.654	
Puerto Serrano	6.942	
Prado del Rey	5.590	
Algodonales	5.506	
Alcalá del Valle	5.043	
Espera	3.869	
Setenil	2.741	
El Bosque	2.137	
Grazalema	2.013	
El Gastor	1.729	
Algar	1.428	
Zahara de la Sierra	1.379	
Torre Alháquime	796	
Benaocaz	673	
Villaluenga del Rosario	455	

La dinámica poblacional de estos municipios es negativa. Todos, a excepción del El Bosque, presentan retrocesos a lo largo de los diez últimos años. Esta evolución es propia de los municipios rurales de interior en España, lo que les coloca en una situación preocupante de despoblamiento.

Municipio	Increment. % Pobl. 2010-2020
Benaocaz	-10,70
Zahara de la Sierra	-9,20
Grazalema	-8,60
Setenil	-7,60
Algar	-7,20
El Gastor	-6,60
Prado del Rey	-6,00
Olvera	-5,90
Bornos	-5,60
Alcalá del Valle	-5,20
Villaluenga del Rosario	-5,00
Torre Alháquime	-4,40
Algodonales	-4,10
Villamartín	-3,50
Espera	-2,50
Puerto Serrano	-2,40
Arcos de la Frontera	-2,00
Ubrique	-1,80
El Bosque	1,90

 mbito territorial de La Janda

El último de los ámbitos territoriales por volumen poblacional es La Janda, que gracias a sus ocho municipios aglutina un total de 91.824 habitantes o, lo que es lo mismo, el 7,38 % de la población total de la provincia.

Municipio	Población municipios	Población �mbito Territorial
Medina Sidonia	11.773	91.824
Benalup-Casas Viejas	6.986	
Alcalá de los Gazules	5.226	
Paterna de Rivera	5.453	
San José del Valle	4.433	
Conil	22.775	
Barbate	22.556	
Vejer	12.622	

Los municipios de La Janda, a excepción de Conil de la Frontera, que registra un fuerte crecimiento basado en su desarrollo residencial y turístico de los últimos años, también participan de la misma dinámica negativa poblacional negativa de los municipios de la Sierra.

Prácticamente todos ellos se mantienen más o menos estables (Medina y San José del Valle) o experimentan fuertes retrocesos poblacionales, como Alcalá de los Gazules o Paterna de Rivera.

Municipio	Increment. % Pobl. 2010-2020
Alcalá de los Gazules	-6,50
Paterna de Rivera	-4,00
Benalup-Casas Viejas	-2,70
Vejer	-2,00
Barbate	-1,80
Medina Sidonia	0,30
San José del Valle	0,40
Conil	6,80

Densidad de población

Un aspecto que también resulta de especial interés analizar es el relativo a la Densidad de población de los municipios de la provincia de Cádiz.

De acuerdo con el sistema que en 1994 adoptó la OCDE, según el cual la densidad de población es el elemento determinante del carácter urbano o rural de un municipio, señalando el criterio de los 150 habitantes por km², la cifra que determina el carácter eminentemente urbano o rural.

De acuerdo con ello, 29 de los 45 municipios de la provincia presentarían un carácter eminentemente rural y 16 de ellos, un carácter eminentemente urbano.

En la siguiente tabla se recoge ordenadamente, de mayor a menor la Densidad de Población de la provincia.

Municipio	Ámbito Territorial	Densidad de población
Cádiz	Bahía de Cádiz	9.696,23
San Fernando	Bahía de Cádiz	3.095,96
La línea de la Concepción	Campo de Gibraltar	2.432,25
Algeciras	Campo de Gibraltar	1.435,93
Chipiona	Costa Noroeste	584,86
El Puerto de Santa María	Bahía de Cádiz	557,54
Chiclana de la Frontera	Bahía de Cádiz	413,23
Sanlúcar de Barrameda	Costa Noroeste	405,9
Paterna de Rivera	La Janda	394,09
Rota	Costa Noroeste	347,88
Conil	La Janda	258,54
Ubrique	Sierra de Cádiz	237,96
San Roque	Campo de Gibraltar	226,43
Puerto Real	Bahía de Cádiz	212,59
Jerez de la Frontera	Bahía de Cádiz	179,22
Barbate	La Janda	157,5
Bornos	Sierra de Cádiz	138,88
Benalup-Casas Viejas	La Janda	115,64
Prado del Rey	Sierra de Cádiz	115,02
Alcalá del Valle	Sierra de Cádiz	107,53
Trebujena	Costa Noroeste	99,08

Municipio	Ámbito Territorial	Densidad de población
Puerto Serrano	Sierra de Cádiz	86,9
Los Barrios	Campo de Gibraltar	71,91
El Bosque	Sierra de Cádiz	69,48
El Gastor	Sierra de Cádiz	62,76
Arcos de la Frontera	Sierra de Cádiz	58,46
San Martín del Tesorillo	Campo de Gibraltar	57,8
Villamartín	Sierra de Cádiz	57,24
Algar	Sierra de Cádiz	53,64
Vejer	La Janda	47,98
Torre Alháuquime	Sierra de Cádiz	45,84
Tarifa	Campo de Gibraltar	43,34
Olvera	Sierra de Cádiz	41,61
Algodonales	Sierra de Cádiz	41,06
Setenil	Sierra de Cádiz	33,36
Espera	Sierra de Cádiz	31,32
Medina Sidonia	La Janda	24,16
Jimena de la Frontera	Campo de Gibraltar	22,47
San José del Valle	La Janda	19,79
Zahara de la Sierra	Sierra de Cádiz	19,02
Castellar de la Frontera	Campo de Gibraltar	16,93
Grazalema	Sierra de Cádiz	16,44

Municipio	Ámbito Territorial	Densidad de población
Alcalá de los Gazules	Sierra de Cádiz	10,89
Benaocaz	Sierra de Cádiz	9,7
Villaluenga del Rosario	Sierra de Cádiz	7,65

De estos datos pueden extraerse algunas conclusiones interesantes:

- En términos generales, cabe reseñar que la provincia posee una Densidad de población de 166,68 habitantes por km², lo que le sitúa muy por encima del dato nacional (94 habitantes por km²) y autonómico (97 km²).
Ello, en gran parte es debido a que la provincia es la octava más poblada de España, tras Madrid, Barcelona, Valencia, Sevilla, Alicante, Málaga y Murcia.
- A excepción de algunos municipios costeros, como Cádiz (12,3 km²), La Línea de la Concepción (19,3 km²) o San Fernando (30,7 km²) la provincia presenta municipios de tamaño mediano-grande o incluso muy grandes, como Jerez de la Frontera (1.188 km²), Arcos de la Frontera (527,6 km²), Medina Sidonia (487,4 km²), Alcalá de los Gazules (479,6 km²) o Tarifa (419,7 km²), lo que determina situaciones poblacionales muy diversas.
- Son los municipios de la Sierra y del interior de las comarcas de La Janda y Campo de Gibraltar los que presentan unas tasas más reducidas, con unos datos comparables a algunas de las provincias españolas más afectadas por problemas de Despoblamiento: Soria (9,2 habitantes por km²) o León (27 habitantes por km²).

Tendencias demográficas

Al margen de los datos poblacionales anteriormente expuestos, es interesante destacar algunas de las tendencias que nos permiten caracterizar demográficamente la provincia y analizar su potencial de desarrollo:

- Como se ha expuesto anteriormente, la provincia de Cádiz, de acuerdo al Padrón Municipal de Habitantes de 2020, con 1.244.049 residentes es la octava provincia española. De éstos, 613.561 son hombres y 630.488 mujeres.

Provincia	Población
Madrid	6.779.888
Barcelona	5.743.402
Valencia	2.591.875
Sevilla	1.950.219
Alicante	1.879.888
Málaga	1.685.920
Murcia	1.511.251
Cádiz	1.244.049
Islas Baleares	1.171.543
Vizcaya	1.159.443

- El saldo demográfico de la provincia es claramente deficitario. El número de defunciones (10.044), de acuerdo a estos mismos datos del año 2020, supera claramente al de nacimientos (9.745).

Este saldo migratorio positivo, sin embargo, no debe ocultar una realidad que se viene produciendo en la provincia, como es el fenómeno de la emigración de la población más joven, activa y talentosa hacia otras ciudades y provincias que presentan mejores perspectivas laborales.

- La edad media de la población es de 42,65 años, sensiblemente superior a la media nacional (41,8 años) y andaluza (41,84 años). El porcentaje de población menor de 20 años es de un 19,86 %. Y la tasa de mayores de 65 años es de un 16,88 %. No obstante ello, su Índice de Envejecimiento (99,16 %) es comparativamente muy inferior al de la media nacional (125,75 %) y muy alejado de provincias como Zamora (303 %) u Ourense (300,3 %).

Solo 3 de sus 45 municipios superan el Índice de Envejecimiento nacional, lo cual refleja la existencia de un cierto recambio generacional que, aunque no termina con el problema, si parece aliviarlo y es sostenible en el tiempo.

- A ello se une que la provincia de Cádiz está entre las quince provincias españolas en las que creció la población en 2020. Fue apenas un 0,13 % más, mientras que en el conjunto nacional la cifra bajó un 0,22 % hasta quedar en 47.344.649.

3.3. APROXIMACIÓN A LA REALIDAD SOCIOECONÓMICA DE LA PROVINCIA

Ámbito territorial de la Bahía de Cádiz

Como hemos visto anteriormente la Bahía de Cádiz se configura como la concentración urbana del litoral sur-atlántico con más relevancia de la Península Ibérica. Es un espacio compuesto por seis grandes ciudades, cinco de las cuales superan los 85.000 habitantes, y la sexta, Puerto Real, se sitúa por encima de los 41.000 habitantes.

La Bahía presenta una realidad socioeconómica y territorial muy heterogénea. La existencia de estas grandes urbes hace que cada una de ellas tenga su propia dinámica como ciudad.

Si acaso, es posible distinguir la singularidad de Jerez de la Frontera, tanto por su extensión territorial (el municipio más extenso de la provincia y uno de los mayores de Andalucía), como por su población (primera ciudad de la provincia y quinta de Andalucía). Se trata de un entorno territorial caracterizado por la fuerte presencia de su industria agroalimentaria (vitivinícola) y el papel vertebrador que juega en las comunicaciones de la provincia por su situación geoestratégica.

El resto de las ciudades se distribuyen a lo largo de La Bahía de Cádiz y por tanto presentan una caracterización económica marcada por ello. Son ciudades con una fuerte vocación pesquera, turística e industrial, destacando, además, Cádiz, como capital de la provincia y, por tanto, con una fuerte actividad administrativa y de servicios; Puerto Real y San Fernando, con la presencia de una importante industria aeronaval y Chiclana y El Puerto, como referentes en la localización de suelo industrial de especial interés.

Mercado laboral

La tasa de desempleo de los municipios del ámbito de la Bahía de Cádiz es muy superior a la española. Según la Encuesta de Población Activa de 2020 la tasa en La Bahía se situaría por encima del 30 %, frente al 16,13 % nacional. Chiclana de la Frontera, con un 35,68% es el municipio que presenta un peor registro. Esto es debido en gran medida a la terciarización de la economía, la estacionalidad y la crisis producida por el Covid-19, que ha afectado a los establecimientos de hostelería y turismo y, con ello, ha arrastrado a una parte importante del sector Servicios.

Actividad económica

En los últimos años, la reconversión del sector Naval e Industrial de la zona ha derivado en un incremento del peso sector Servicios. En la actualidad, la economía de la Bahía de Cádiz está sufriendo una importante terciarización, centrando gran parte de sus esfuerzos en el desarrollo

turístico. Esto se aprecia en el elevado número de establecimientos hoteleros existentes en la zona. Solo en Jerez de la Frontera existen 41 hoteles, seguidos de los 36 de la ciudad de Cádiz o los 33 de Chiclana de la Frontera, siendo este último, un municipio claramente turístico que en la época estival ofrece hasta 11.254 plazas en sus establecimientos hoteleros. Estos datos se reflejan en el mercado laboral con el 72 % de los contratos de la zona dependientes del sector Servicios. (IECA, 2020).

Respecto a la actividad industrial, destaca Jerez de la Frontera como núcleo comarcal y provincial gracias a su agroindustria centrada en el sector vitícola, la producción de azúcar o el cultivo de remolacha, trigo y algodón. Gracias a este desarrollo se ha promovido en el municipio un Parque Tecnológico Agroindustrial que forma parte del Sistema Andaluz de I+D+i y, en breve, se prevé la puesta en marcha del Centro Tecnológico del Vino que acoja aspectos relacionados con la agroindustria vitícola.

De igual manera, Jerez presenta el mayor número de empresas en su municipio, ya que cuenta con 10.551 empresas. Dato que supone una ratio de 49,51 empresas por cada 1.000 habitantes, el índice más alto de toda la Bahía de Cádiz.

La agroindustria también tiene importancia en Chiclana de la Frontera y El Puerto de Santa María, ya que al igual que Jerez cuentan con una potente industria vitivinícola. Esto se refleja en las cifras referentes a la industria agroalimentaria, El Puerto de Santa María cuenta con 33 empresas dedicadas a este sector y Chiclana de la Frontera 28, ocupando el segundo y tercer puesto de la Bahía.

Por su parte, Cádiz, Puerto Real y San Fernando destacan por su industria naval representada por Navantia, siendo uno de los sectores estratégicos más importantes de la Bahía, junto a la construcción aeronaval, representado por empresas como Airbus y Alestis y toda su industria auxiliar.

En el ámbito del I+D+i, destaca la presencia en El Puerto del Parque Tecnológico TecnoBahía orientado al desarrollo tecnológico de este sector

y la próxima puesta en marcha del Centro de Fabricación Avanzada de Puerto Real orientado a la industria aeronaval.

En Cádiz capital, además de su importante peso administrativo, turístico y de servicios, destaca la presencia de la Zona Franca, como recinto que ofrece importantes ventajas fiscales a las industrias allí localizadas.

Otros recursos naturales que ofrece la Bahía de Cádiz son la pesca, el marisqueo o los cultivos en sus salinas o suelos marismesños. Respecto a la pesca, existen estudios de la Universidad de Cádiz que establecen que los muelles de la Bahía de Cádiz generan 11.000 puestos de trabajo directos, (Estudio de Impacto Económico del Puerto de la Bahía de Cádiz).

Respecto al comercio, destacan centros comerciales como Área Sur en Jerez de la Frontera y el Bahía Sur en San Fernando, consolidándose como áreas de comercio de referencia en este entorno.

Universidad de Cádiz

Otro pilar fundamental en el desarrollo socioeconómico de la Bahía de Cádiz ha sido el desarrollo de la Universidad de Cádiz.

Según el “Estudio del impacto económico, social y ambiental de la Universidad” realizado por el Consejo Social de la UCA, sus diferentes centros y servicios generan 5.300 empleos en el entorno de la Bahía y un volumen de negocio superior a los 414 millones de euros.

Es, igualmente, importante destacar que en los últimos 10 años el porcentaje de inserción de sus alumnos/as egresados/as ha crecido más de 20 puntos.

Añadido a esto hay que señalar que la Universidad está especializada en estudios relacionados con el sistema productivo de la Bahía de Cádiz. Facultades y escuelas como la Escuela de Ingeniería Naval y Oceánica, la Escuela de Ingenierías Marina, Náutica y Radioelectrónica, la Escuela Superior de Ingeniería, la Facultad de Ciencias, Facultad de Ciencias de la Educación y la Facultad de Ciencias del Mar y Ambientales favorecen la cooperación entre la Universidad y el tejido empresarial de la Bahía.

Ámbito territorial del Campo de Gibraltar

La dinámica territorial de este espacio es muy singular, puesto que en su morfología es posible destacar tres realidades diferenciadas:

- La Bahía de Algeciras, espacio en el que se localizan sus cuatro principales núcleos urbanos: Algeciras, La Línea, San Roque y Los Barrios. Espacio caracterizado por la fuerte actividad portuaria (el Puerto de Algeciras es el primer puerto en volumen de carga a nivel nacional y el segundo a escala europea) e industrial, puesto que en este entorno se concentra una importante presencia de grandes industrias petroquímicas y por la colonia británica de Gibraltar, con una importante influencia en la vecina ciudad de La Línea.
- Las estribaciones del sur del Parque de los Alcornocales, en los que se concentran los municipios más pequeños (Jimena, Castellar y San Martín del Tesorillo).
- Tarifa, por último, presenta su propia dinámica territorial porque, aunque es cierto que depende de Algeciras en algunos de sus servicios administrativos básicos (Justicia, por ejemplo), su base económica es sobre todo turística y, por tanto, más similar a los municipios integrados en Janda Litoral.

Es necesario tener en cuenta al analizar la realidad del Campo de Gibraltar su frontera internacional con Reino Unido y la particular idiosincrasia que emana de estas relaciones, tanto en el ámbito laboral como en el social. Esta circunstancia es, sobre todo, patente en la ciudad de La Línea de la Concepción, donde se ubica físicamente la frontera.

Mercado Laboral

El Campo de Gibraltar presenta una tasa media de desempleo del 31,99 %, muy superior a la media estatal de 16,13 %, según la Encuesta de Población Activa del 2020.

Destaca La Línea de la Concepción con una tasa de desempleo de 43,16 %. Probablemente esto se asocie a la caída de contratos por la situación

ocasionada por la crisis del Covid-19, ya que el 79 % de los contratos pertenecen al sector servicios.

Actividad económica

Recientemente, el Puerto de Algeciras se ha constituido como uno de los más importantes del mundo, ocupando el puesto 34 del Ranking Mundial y el segundo puesto a nivel europeo. Esto es debido a que constituye un nexo conector a África entre ambos continentes y entre el Océano Atlántico y el Mar Mediterráneo.

Según datos de la Autoridad Portuaria del Puerto de Algeciras, en 2019 superó los 119 millones de toneladas de mercancía, los 6 millones de pasajeros y los 5 millones de Teus², algo que nunca había sido alcanzado por un puerto español.

Este hecho incide directamente en el empleo de la zona ya que, según un Estudio realizado por la Universidad de Cádiz, en 2014 un total de 28.170 puestos de trabajo dependían directa o indirectamente de la actividad generada por los puertos de la Bahía de Algeciras.

El Puerto de Algeciras posibilita el desarrollo de industria y trabajos relacionados dependiente de su actividad. Este hecho queda constatado por los porcentajes de contratos en el sector industrial en municipios como Los Barrios o San Roque, con un 17 % y un 15 % de trabajadores industriales respectivamente (IECA, 2020).

También se observa que la concentración de empresas en estos tres municipios es bastante elevada, observando los siguientes datos: Algeciras con 5.265 empresas, San Roque con 1.971 empresas y Los Barrios con 1.271 empresas.

El sector pesquero en la Bahía de Algeciras también presenta un peso importante, aunque no tan importante como su actividad portuaria, ya que en 2015 sus capturas llegaban al 8,25 % provincial. En Tarifa destaca la

pesca de atún rojo de almadraba, lo cual la vincula a territorios de Barbate donde es más típica este tipo de capturas.

Lejos de la realidad portuaria, encontramos municipios más pequeños e interiores como Castellar de la Frontera, Jimena de la Frontera o San Martín del Tesorillo con una economía basada en la agricultura a través de cultivos de trigo, naranjo o algodón, con porcentajes de contratos dedicados a este sector que va desde el 41 % en Jimena de la Frontera hasta el 21 % en Castellar de la Frontera (IECA, 2020).

En los últimos años se ha desarrollado el sector servicios como respuesta al incremento del turismo en el Campo de Gibraltar.

Por último, encontramos el particular caso de Tarifa dentro del Campo de Gibraltar, ya que, aunque se encuentre próxima a municipios como Algeciras y dependa en cierta medida de sus servicios públicos o administrativos, presenta mayor similitud en el ámbito paisajístico y socioeconómico con los municipios de la Janda Litoral (Barbate y Conil). Su economía se basa en el turismo por la calidad de sus playas y entornos naturales. Este hecho se refleja en el número de establecimientos hoteleros que presenta, 77 frente a los 30 de Algeciras, con 3.686 plazas. También destaca por su número de restaurantes, 96, o apartamentos turísticos, 255. Esto se traduce en que un 82,12 % de contratos que se producen en la ciudad están relacionados con este sector.

Universidad de Cádiz

La Universidad de Cádiz presenta el Campus más al sur de Europa, localizado en Algeciras, ofertando temáticas relacionadas con su actividad económica: Ingeniería Civil (GIC), Ingeniería en Tecnologías Industriales (GITI), Ingeniería Mecánica (GIM), Ingeniería Eléctrica (GIE) o Ingeniería en Electrónica Industrial (GIEI). Ofrece, igualmente, una Maestría en Gestión Portuaria y Logística al igual que otra en Ingeniería de Caminos, Canales y Puertos.

² El TEU es una medida de carga del sector portuario que equivaldría al volumen de un contenedor estándar de 20 pies.

Ámbito territorial de la Costa Noroeste

Desde el punto de vista territorial su realidad es diversa, puesto que posee un municipio de tamaño grande (Sanlúcar de Barrameda), dos intermedios (Rota y Chipiona) y uno pequeño (Trebujena).

La realidad socioeconómica es también diversa, puesto que viene condicionada por diferentes factores de interés:

- El turismo estival, con una fuerte presencia entre las ciudades de Rota y Chipiona, entre las que se ubica Costa Ballena como urbanización de referencia, además de la propia dinámica de turismo de segunda residencia en el centro de ambas ciudades.
- La Base Aeronaval de Rota, con una fuerte presencia en este municipio.
- La actividad vitivinícola que, sobre todo, en Sanlúcar y Trebujena, tienen su referente por estar encuadradas en la Denominación de Origen Jerez-Xeres-Sherry y Manzanilla de Sanlúcar.

En términos económicos la comarca se divide en dos zonas diferenciadas; la franja costera y el interior.

- La primera, conformada por Rota, Sanlúcar de Barrameda y Chipiona, acoge los principales centros de actividad y posee algunas de las zonas de mayor interés natural de la provincia, como es el caso del Parque Natural de Doñana. Esto repercute directamente en factores como el aprovechamiento del potencial turístico de la zona. Representa la zona más importante en términos económicos y eso la hace potencial receptor de más oportunidades comerciales y urbanísticas.

En los últimos años la base productiva de este territorio ha recibido un fuerte impulso del sector turístico estival entre las ciudades de Rota y Chipiona, entre las que se ubica Costa Ballena.

Además, existe una dinámica de turismo de segunda residencia en el centro de ambas ciudades gracias a las buenas condiciones que cumplen como espacio vacacional para población residente en municipios cercanos.

- La zona interior, por sí misma se divide en dos zonas subyacentes. Una es la formada por el medio natural que alberga actividades de carácter intensivo, como la ganadería, acuicultura o las salinas. La otra es la caracterizada como zona agrícola, la cual ha estado históricamente especializada en los cultivos de secano. Las condiciones de su clima, agua y suelo han permitido la implementación en su tierra de una agricultura intensiva que acompaña a otros sectores importantes como el del cultivo del viñedo dedicado a la actividad vitivinícola que, sobre todo, en Sanlúcar y Trebujena, tienen su referente por estar encuadradas en la Denominación de Origen Jerez-Xeres-Sherry y Manzanilla de Sanlúcar.

El sector industrial no es especialmente relevante en el ámbito comparado con el resto de la provincia excepto en el sector agroalimentario.

Es digno de mencionar como un factor económico a tener en cuenta la existencia de la Base Aeronaval de Rota, con una fuerte presencia en este municipio e incluso en una menor proporción en sus municipios colindantes. La Base, de utilización conjunta entre España y los Estados Unidos, ocupa una extensión aproximada a las 2.400 hectáreas y posee una población aproximada de 8.000 personas entre militares estadounidenses, familiares y civiles.

Evidentemente esta fuerte presencia supone un fuerte impacto tanto económico como social en la zona.

Por último, la Costa Noroeste cuenta con un reto fundamental a nivel económico, como es su dependencia funcional de la Bahía de Cádiz y de Jerez de la Frontera, ya que gran parte de su actividad económica se ve desplazada a estos otros municipios por contar con una oferta más completa y atractiva de servicios, de comercio, ocio, infraestructuras u oportunidades laborales, que conlleva un mayor desplazamiento de personas a estas ciudades.

Esta circunstancia es especialmente relevante en el caso de Trebujena, cuya base económica y social la sitúa más próxima a Jerez, que al resto de municipios del ámbito.

Mercado laboral

La comarca actualmente se enfrenta a un reto muy exigente, que es combatir su elevada tasa de paro de un 31,94 %, basada sobre todo en la terciarización de su economía, su dependencia del turismo el cual ha sido prácticamente inexistente durante la pandemia del Covid-19 y su escasa industria.

Educación y sociedad

Respecto al ámbito educativo, la totalidad de los municipios tienen centros de educación infantil, primaria, secundaria y bachillerato, no así de formación superior ya que Trebujena carece de ellos.

Destaca el caso de Sanlúcar de Barrameda, que cuenta con más del doble de centros de todos los tipos que el resto de los municipios.

También cuentan todos con su propia oficina de Correos y en cuanto a términos deportivos, cuentan todos con instalaciones como complejos, pistas y piscinas. Vuelve a llamar la atención el caso de Sanlúcar de Barrameda, que con 56 pistas deportivas tiene más del triple que el resto de los municipios de la comarca.

Por último, en el ámbito cultural todos los municipios cuentan con una biblioteca pública excepto Rota que incluso tiene una segunda, y solo dos de sus municipios como son Rota y Sanlúcar de Barrameda tienen pantallas de cine, cinco y seis respectivamente.

De forma parecida a la dimensión económica, en el plano social la comarca se encuentra en una dependencia constante del municipio de Jerez de la Frontera para desarrollar su vida diaria, y por tanto no está muy desarrollada la relación social entre los municipios que la componen. La única relación de movilidad que supera a la de cualquier municipio comarcal con Jerez es la de Chipiona – Sanlúcar de Barrameda.

Ámbito territorial de la Sierra de Cádiz

La realidad territorial y socioeconómica de la Sierra de Cádiz es la clásica de los entornos rurales. Municipios pequeños, con una baja densidad de población, que en gran medida viven de la agricultura, ganadería, artesanía y el turismo de interior.

Tan solo Arcos del Frontera, con más de 30.000 habitantes, y Ubrique y Villamartín, con más de 12.000, pueden considerarse municipios intermedios.

Ya, anteriormente, se ha reseñado que algunos estudios distinguen entre la Sierra Norte y Sur, pero en nuestra opinión, solo puede justificarse si atendemos a criterios de accesibilidad y movilidad intermunicipal, porque todos estos municipios presentan unas características demográficas y socioeconómicas muy similares.

La Sierra de Cádiz, tal y como se ha mencionado, presenta una economía principalmente basada en el sector primario a través de la agricultura y la ganadería, acompañada de un sector turístico rural que ha ido de la mano en el desarrollo en los últimos años el sector Servicios.

En menor medida, presenta alguna industria en sus principales núcleos como Arcos de la Frontera, Ubrique y Olvera.

Mercado laboral

En el ámbito de la Sierra de Cádiz, la tasa de desempleo media es de 31,14 %, muy superior a la media estatal, de 16,13 % según la Encuesta de Población Activa del 2020.

Destacan municipios como Arcos de la Frontera (40,58 %) o Ubrique (32,43 %) con mayor tasa de desempleo en 2020.

Actividad económica

El tejido empresarial principal se encuentra en Arcos de la Frontera, contando con 1.297 empresas, seguido de Ubrique con 1.007 empresas y una de las ratios más altas de empresas por cada 1.000 habitantes, 60,65.

En tercer lugar, encontramos a Villamartín con 614 empresa y a Olvera con 436 empresas (IECA, 2020).

Destaca la marroquinería en las localidades de Ubrique y Prado del Rey, hecho que se refleja en que el 57 % de los contratos en Ubrique pertenecen al sector industrial. En el caso de Olvera, cabe destacar el cooperativismo vinculado a las actividades agropecuarias.

Predomina la agricultura de secano, como el trigo o el garbanzo, aunque en especial resalta el olivar de almazara de la Sierra de Cádiz que da lugar a la *Denominación de Origen Sierra de Cádiz*.

En localidades como Villamartín y Prado del rey se da industria vitivinícola mediante la producción de un vino licoroso específico denominado *Pajarete*.

En Ganadería destaca el porcino y caprino, que dan origen a diversos puntos de agroindustria.

Respecto a la transformación de los productos derivados de la actividad agrícola y ganadera encontramos puntos estratégicos para la agroindustria en Ubrique, Olvera y Arcos de la Frontera, motivo por el cual existe un pionero parque de agroindustria (Parque Agronovo) en la localidad de Villamartín.

En la actualidad, se está produciendo un incipiente desarrollo del turismo rural, destacando los municipios de Arcos con 255 plazas en establecimiento hoteleros, El Bosque con 18 establecimientos turísticos rurales o Grazalema con 30 establecimientos de restauración, registrando de este modo un 88 % de contratos en el sector Servicios en Grazalema y un 82 % en El Bosque.

Ámbito territorial de La Janda

Como se ha comentado anteriormente, La comarca de La Janda presenta una doble realidad muy acusada:

- La Janda Interior, que teniendo como municipio de referencia a Medina Sidonia (11.773 habitantes), comprendería a los municipios más pequeños de Benalup-Casas Viejas, Alcalá de los Gazules, Paterna de Rivera y San José del Valle.

Estos municipios compartirían con los de la Sierra de Cádiz su actividad agrícola, ganadera, artesanal y turística por su riqueza natural al estar ubicados en torno al Parque Natural de Los Alcornocales.

- La Janda Litoral, al sur de la comarca y que, como su nombre indica, comprendería a los municipios intermedios de Conil, Barbate y Vejer. Tres municipios que, además de participar de la actividad agroalimentaria del resto de la Comarca, tendrían una fuerte vocación turística por la excelente calidad de sus playas.

Mercado laboral

La población de la comarca actualmente se encuentra con un problema de desempleo, empleo estacional y la existencia de un alto porcentaje de parados de larga duración.

La tasa de desempleo comarcal es del 35,24 %. Esto es una consecuencia del hundimiento del sector primario y el estancamiento de su industria, además de las consecuencias derivadas de la crisis del Covid-19 que ha dejado a la zona del litoral sin poder proporcionar rendimiento de su principal actividad económica, el turismo estival.

Actividad económica

La Janda ha sido tradicionalmente una comarca dedicada al sector primario, a actividades agrícolas, ganaderas, pesqueras y forestales que han dado trabajo a su población a lo largo de los años. Sin embargo, este sector primario ha entrado en decadencia en los últimos años, abandonando en muchos casos el desarrollo de estas actividades.

Sin embargo, este hecho ha afectado más a la zona interior que a la zona litoral, ya que ésta se ha podido sostener en su condición de destino vacacional de referencia.

La Janda cuenta con una situación geográfica estratégica, ya que está ubicada en la zona central, es cercana a los grandes núcleos económicos de la provincia y de la capital, además de ser zona de paso de grandes comarcas como la Bahía de Cádiz, la Costa Noroeste y Jerez con el Campo de Gibraltar a través de la autovía A-381 y la carretera nacional N-340.

El sector industrial nunca ha sido demasiado significativo en la zona, siendo su industria más destacada es la dedicada la relacionada con la energía (aerogeneradores), el agua y la alimentación: la industria conservera pesquera y salazones (principalmente en Barbate y Conil) y la correspondiente a una primera transformación de productos agroganaderos.

Los productos de la tierra y el litoral de La Janda son especialmente apreciados por su calidad gastronómica. Los atunes de Almadraba, la carne de retinto y el tomate de Conil constituyen los tres buques insignia de la zona.

Es llamativa la concentración de la actividad empresarial de la comarca, ya que Barbate y Conil juntas albergan más número de empresas (2.555) que las que albergan el resto de los municipios de la comarca sumados entre sí (2.247), por tanto, es acertado identificar a estos dos municipios como los dos grandes focos de actividad económica.

Educación y Sociedad

En cuanto a servicios sociales, todos los municipios cuentan con biblioteca pública y con centros educativos hasta la educación secundaria y bachillerato a excepción de San José del Valle.

También están equipados con piscinas municipales, destacando el caso de Conil de la Frontera con más del doble que el resto, y con pistas y complejos polideportivos a excepción en esos últimos en Paterna de Rivera y Benalup-Casas Viejas.

Solo los grandes municipios de la comarca (Medina Sidonia, Barbate, Vejer y Conil) cuentan con oficina de Correos y de ellos, solo Medina Sidonia y Vejer tienen un museo.

Por otro lado, continuando con la oferta de ocio, ninguna de las localidades cuenta con ninguna pantalla de cine, teniéndose que desplazar Jerez, en el caso de los municipios de interior, o Algeciras o Chiclana, en el caso de los del Litoral, para disfrutar de este servicio.

4 ANÁLISIS DE FACTORES DETERMINANTES DE LA FUNCIONALIDAD DE LOS ÁMBITOS TERRITORIALES DE LA PROVINCIA DE CÁDIZ

En el capítulo anterior hemos ofrecido una aproximación a la realidad territorial, socioeconómica y poblacional, tanto de los municipios de la provincia de Cádiz, como de sus cinco grandes ámbitos territoriales (Bahía de Cádiz, Campo de Gibraltar, Costa Noroeste, Sierra de Cádiz y La Janda) en la que tradicionalmente ha sido caracterizado su territorio.

También hemos señalado anteriormente que, en Andalucía, a diferencia de lo que ocurre en otras Comunidades Autónomas, la Comarca no se constituye como una realidad administrativa o de derecho, sino como una *“agrupación voluntaria de municipios limítrofes con características geográficas, económicas, sociales o históricas afines”* (artículo 97.1 del Estatuto de Autonomía).

Es decir, la Comarca, en sí mismo no es una unidad territorial en torno a la cual organizar los diferentes servicios que las Administraciones Públicas prestan a sus ciudadanos de forma tasada, sino que corresponde a cada nivel competencial (Junta de Andalucía o municipios), de acuerdo con su propia capacidad de autoorganización, definir como puede ser más eficaz y eficiente en la prestación de los servicios que le son propios.

Esto, en la práctica, supone un diseño administrativo de geometría variable que, a los efectos de nuestro Estudio, dificulta el análisis de funcionalidad de cada territorio.

Una superposición de los mapas educativo, judicial o sociosanitario, aún siendo dependientes de la misma Administración (Junta de Andalucía), nos refleja claramente esta realidad diversa. Cada una de sus consejerías competentes ha organizado sus servicios de forma independiente a sus homólogas e incluso los municipios, en torno a las competencias que le son propias, también han decidido libremente con que otros asociarse en cada caso particular.

De acuerdo con esta idea, entendemos necesario analizar en un Estudio como el que nos ocupa, realizar un análisis de los factores que pudieran determinar la funcionalidad de los distintos ámbitos territoriales de la provincia de Cádiz.

Factores que, en gran medida, pueden determinar la atraktividad y movilidad de cada ámbito territorial y, con ello, la funcionalidad del mismo como ámbito singular.

Es evidente que factores como la dotación de servicios públicos, los espacios empresariales, la red viaria, la atraktividad turística o la movilidad pueden constituir, por sí mismos, condicionantes de la singularidad de un determinado ámbito territorial frente a otro.

Resulta, por tanto, de especial interés analizar cada uno estos factores en la provincia de Cádiz, para determinar finalmente si cada uno de ellos, en sí mismo, o una combinación de estos, puede determinar la búsqueda funcionalidad de cada territorio.

De cara a este análisis, planteamos los siguientes factores como posibles determinantes de la funcionalidad:

1. **El despliegue territorial de servicios públicos con que cuenta la provincia.** Como servicios públicos analizamos todos aquellos que se prestan de una forma supramunicipal. Es decir, prescindimos de aquellos que prestan los ayuntamientos individualmente en su respectivo término municipal, puesto que entendemos que el interés de los mismos es básicamente local y, por tanto, no afectaría a las relaciones con su entorno.

Si consideramos aquellos otros servicios locales que se prestan de forma consorciada o mancomunada por parte de una agrupación de municipios y aquellos otros servicios que son prestados por la Junta de Andalucía, como organismo público competente.

De esta forma, se analizan servicios como:

- Los servicios prestados por las Mancomunidades de Municipios.

- Los partidos judiciales, como forma de estructuración del Servicio Jurisdiccional prestado por la Consejería de Justicia.
- El Sistema de Atención Sanitaria que presta la Consejería de Salud de la Junta de Andalucía.
- El Sistema Educativo, prestado por parte de la Consejería de Educación de la Junta de Andalucía.
- El Sistema de Atención de Empleo, prestado por la Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía.
- El Sistema de Emprendizaje y Atención Empresarial, prestado igualmente por la Consejería de Empleo, Formación y Trabajo Autónomo.
- La Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía (RENPA), dependiente de la Consejería de Medio Ambiente.

Cada uno de estos servicios públicos, más allá de su interés, pueden constituir por sí mismos elementos de atraktividad y movilidad en cada uno de los ámbitos territoriales en los que sean prestados.

2. **Las infraestructuras productivas y de aglomeración empresarial de la provincia.** Más allá de la actividad comercial específica de cada municipio, existen en la provincia infraestructuras y organizaciones dedicadas para atraer actividad económica de carácter supramunicipal. Infraestructuras y elementos como:
- Los polígonos industriales, parques empresariales, comerciales, centros logísticos, etc. y **suelos para actividades económicas**.
 - Los **grupos de desarrollo rural y pesquero**, constituidos como asociaciones público-privadas para la puesta en valor de los recursos endógenos del territorio.
 - La **infraestructura turística** integrada por los establecimientos hoteleros y centros de interés turístico como factores de atraktividad de visitantes.

3. **Las infraestructuras de comunicación y transporte** que vertebran la provincia y facilitan la accesibilidad y movilidad entre los distintos núcleos urbanos de la provincia.

Dentro de estas infraestructuras se analiza:

- La red de carreteras e infraestructura viaria.
- La red ferroviaria.
- El Sistema Portuario.
- El Sistema Aeroportuario.

4.1. SERVICIOS PÚBLICOS DE LA PROVINCIA

Servicios prestados por las Mancomunidades de Municipios

Las mancomunidades de municipios son agrupaciones de municipios que, dentro del marco jurídico nacional y autonómico, crean entidades locales para delegar alguno o algunos de los servicios que les atribuye la Ley de Bases del Régimen Local.

Se entiende que, a través de esta forma consorciada o mancomunada de prestación de los servicios, los municipios son más eficaces y eficientes que si cada uno de ellos lo prestara individualmente.

Se puede decir que las mancomunidades han asumido en gran medida, junto con los consorcios locales (aunque éstos no son considerados siempre como figuras de la administración territorial; Ventura y Fernández, 2011), el proceso comarcalizador en Andalucía, puesto que, como ya hemos hecho referencia, la Comarca no se ha desarrollado en nuestra Comunidad Autónoma como órgano administrativo, sino como simple agrupación voluntaria de Entidades Locales (Artículo 97.1 del Estatuto de Autonomía).

De hecho, la provincia de Cádiz no todos sus municipios forman parte de alguna mancomunidad, puesto que algunos de los ubicados en la Costa Noroeste (Sanlúcar de Barrameda, Trebujena y Chipiona) formaban parte de la extinta Mancomunidad de Municipios del Bajo Guadalquivir y, actualmente no se encuentran integrados en alguna otra mancomunidad.

Actualmente la provincia cuenta con cuatro mancomunidades de municipios;

MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS	MUNICIPIOS MANCOMUNADOS
BAHÍA DE CÁDIZ	El Puerto de Santa María, Puerto Real, Jerez de la Frontera, Cádiz, San Fernando, Chiclana, Rota.
LA JANDA	Medina – Sidonia, Paterna de la Rivera, Benalup, Alcalá de Los Gazules, San José del Valle, Barbate, Vejer de la Frontera, Conil de la Frontera.
CAMPO DE GIBRALTAR	Tarifa, Algeciras, San Roque, Los Barrios, Castellar de la Frontera, La Línea de la Concepción, San Martín del Tesorillo, Jimena de la Frontera.
SIERRA DE CÁDIZ	Ubrique, El Bosque, Benaocaz, Villaluenga del Rosario, Grazalema, Olvera, Torre Alháquime, Algodonales, Setenil de las Bodegas, El Gastor, Alcalá del Valle, Zahara de la Sierra, Arcos de la Frontera, Bornos, Espera, Villamartín, Algar, Prado del Rey, Puerto Serrano.

Cada una de estas mancomunidades tienen definidas estatutariamente las competencias que le han sido delegadas por sus propios municipios asociados. No obstante, es habitual entre estas competencias, las siguientes:

- Elaboración de estudios, propuestas y coordinación en materia de infraestructuras viarias, comunicaciones intermunicipales y planificación urbanística y territorial.
- Protección civil.
- Promoción turística, industrial y cultural.
- Protección del medio ambiente y del patrimonio histórico artístico.
- Gestión del transporte público de viajeros.
- Recogida y tratamiento de residuos.
- Limpieza viaria.
- Alcantarillado.
- Servicios funerarios.
- Recogida de animales y mataderos.
- Tratamiento de aguas residuales.
- Gestión de escombros.



Ilustración 2: Mancomunidades de municipios de la provincia de Cádiz. Fuente: DERA

Sistema judicial. Los partidos judiciales

Un partido judicial es una unidad territorial para la administración de justicia, integrada por uno o varios órganos jurisdiccionales ubicados en municipios limítrofes pertenecientes a una misma provincia.

Debe tenerse en cuenta también que hay demarcaciones judiciales que pueden agrupar a más de un partido judicial, pero menos de una provincia.

Así, en la provincia de Cádiz, existirían tres grandes demarcaciones:

- Cádiz capital.
- Jerez de la Frontera, constituida como Sección de la de Cádiz capital, y que abarcaría los partidos judiciales de:
 - Arcos de la Frontera, Jerez de la Frontera y Ubrique en el orden Civil, Penal y Contencioso-Administrativo.
 - Sanlúcar de Barrameda, El Puerto de Santa María y Rota, en el orden Social.
- Algeciras, constituida igualmente como Sección, que acoge en todos los órdenes a los partidos judiciales de Algeciras, San Roque y La Línea de la Concepción.

Para la determinación de la actual delimitación en partidos judiciales hay que tener presente la Ley 3/1989, de 2 de diciembre, por la que se determina la capitalidad de los partidos judiciales ubicados en el territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Con fecha posterior se produjeron modificaciones, en el caso gaditano, como consecuencia de la independencia de los municipios de Benalup-Casas Viejas (segregado de Medina-Sidonia) y San José del Valle (de Jerez), aunque sus territorios siguen formando parte del mismo partido judicial.

De esta forma, la configuración actual de los partidos judiciales de la provincia de Cádiz, al margen de las Demarcaciones Judiciales, anteriormente expuestas, sería la siguiente:

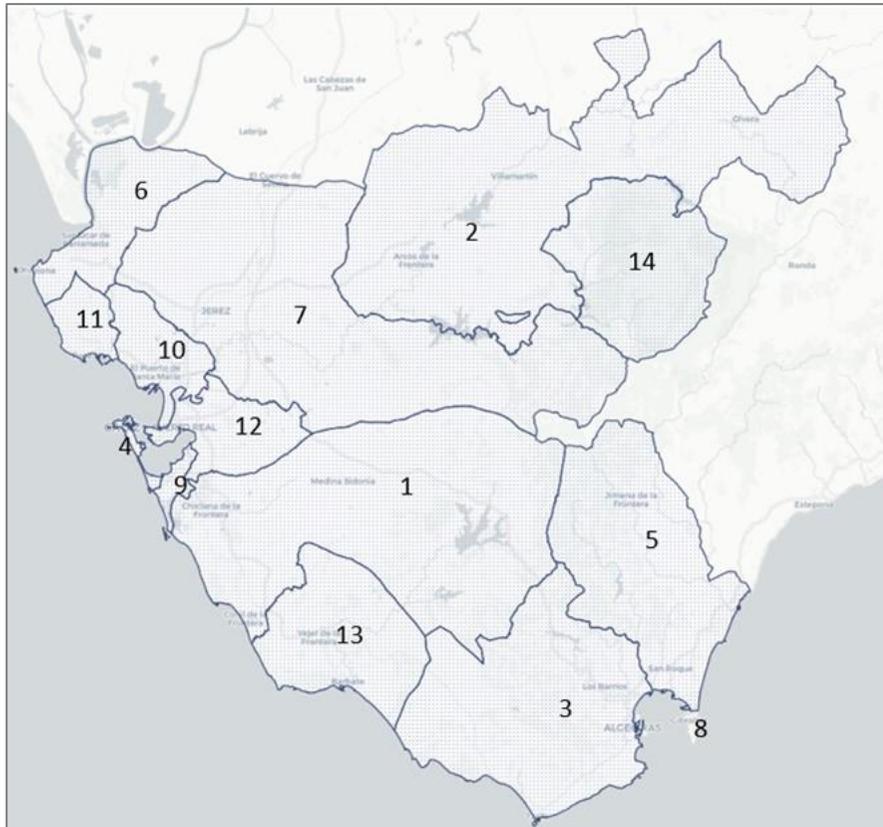


Ilustración 3: Partidos judiciales provincia de Cádiz. Fuente: DERA. Elaboración propia.

Partido Judicial	Capital de partido	Municipios que comprende
		Serrano, Setenil de las Bodegas, Torre Alháquime y Villamartín.
3	Algeciras	Algeciras , Los Barrios y Tarifa.
4	Cádiz	Cádiz .
5	San Roque	Castellar de la Frontera, Jimena de la Frontera, San Martín del Tesorillo y San Roque .
6	Sanlúcar de Barrameda	Chipiona, Sanlúcar de Barrameda y Trebujena.
7	Jerez de la Frontera	Jerez de la Frontera y San José del Valle.
8	La Línea de la Concepción	La Línea de la Concepción .
9	San Fernando	San Fernando .
10	El Puerto de Santa María	El Puerto de Santa María .
11	Rota	Rota .
12	Puerto Real	Puerto Real .
13	Barbate	Barbate y Vejer de la Frontera.

Partido Judicial	Capital de partido	Municipios que comprende
1	Chiclana de la Frontera	Alcalá de los Gazules, Benalup-Casas Viejas, Chiclana de la Frontera , Conil de la Frontera, Medina Sidonia y Paterna de Rivera.
2	Arcos de la Frontera	Alcalá del Valle, Algar, Algodonales, Arcos de la Frontera , Bornos, Espera, El Gastor, Olvera, Puerto

Partido Judicial	Capital de partido	Municipios que comprende
14	Ubrique	Benaocaz, El Bosque, Grazalema, Prado del Rey, Ubrique , Villaluenga del Rosario y Zahara de la Sierra.

Sistema de atención sociosanitaria

La organización administrativa de los servicios sanitarios

Los servicios de atención primaria de salud están organizados en Andalucía en ámbitos denominados distritos de atención primaria, que integran demarcaciones territoriales conocidas como zonas básicas de salud (marco territorial para la prestación de la atención primaria de salud en la que se proporciona una asistencia sanitaria básica e integral), y en los que se ubican centros de atención primaria, donde se presta la asistencia inicial a la ciudadanía.

Los distritos sanitarios de atención primaria constituyen las estructuras organizativas para la planificación operativa, dirección, gestión y administración en el ámbito de la atención primaria, con funciones de organización de las actividades de:

- Asistencia sanitaria.
- Promoción de la salud.
- Prevención de la enfermedad.
- Cuidados para la recuperación de la salud.
- Gestión de los riesgos ambientales y alimentarios para la salud.
- Formación, docencia e investigación en materia sociosanitaria.

Estos distritos sanitarios de atención primaria constituirían, por tanto, la delimitación geográfica de la Consejería de Salud que más se aproximaría al ámbito comarcal.

Por su parte, y dentro de cada distrito sanitario, las zonas básicas de salud se delimitan atendiendo a factores geográficos, socioeconómicos, demográficos, laborales, epidemiológicos, culturales, ambientales, de vías y medios de comunicación homogéneos, así como de instalaciones sanitarias existentes y teniendo en cuenta la ordenación territorial establecida por la Junta de Andalucía.

En el mapa adjunto se muestran los cuatro grandes distritos sanitarios de la provincia y cada una de las zonas básicas de salud que los componen.

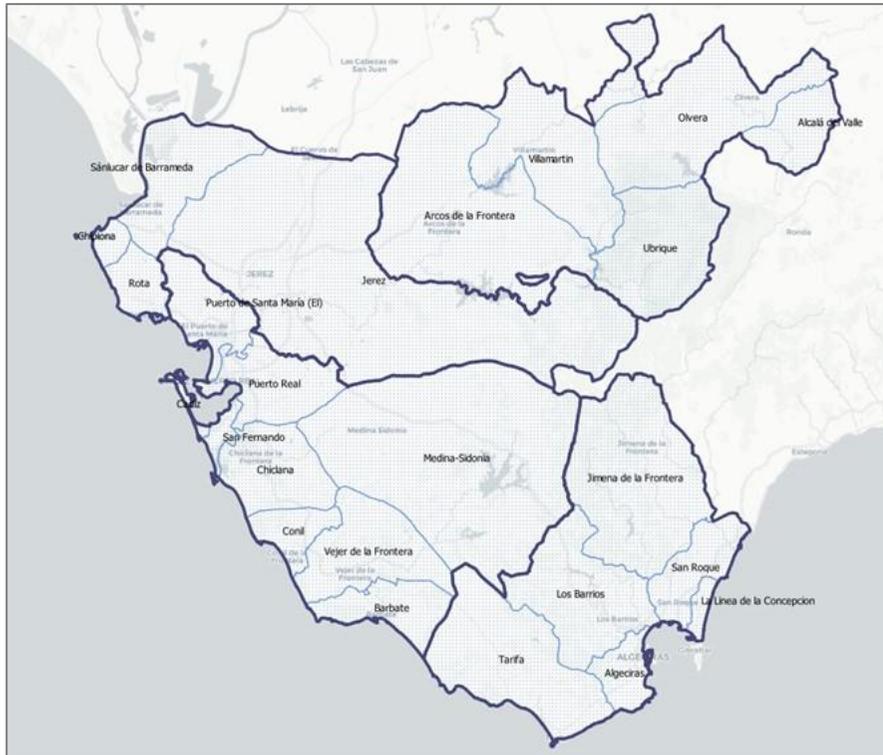


Ilustración 4: Distritos sanitarios y Zonas básicas de salud de la provincia de Cádiz. Fuente: DERA. Elaboración propia.

La red hospitalaria, centros de salud y centros de atención social

Además de esta división administrativa de los servicios sociosanitarios, la provincia de Cádiz cuenta actualmente con seis **hospitales públicos** del Servicio Andaluz de Salud (SAS): cuatro hospitales de especialidades, un hospital comarcal y un hospital de alta resolución, ubicados en:

- Hospital Universitario Puerta del Mar, en Cádiz capital.
- Hospital Universitario de Puerto Real.
- Hospital Universitario de Jerez de la Frontera.

- Hospital de Punta Europa, en Algeciras.
- Hospital de La Línea de la Concepción.
- Hospital de Alta Resolución de Vejer de la Frontera.

Además de esta red pública del SAS, la Consejería de Salud mantiene ciertos establecimientos de atención hospitalaria con centros privados en los municipios de Cádiz, El Puerto de Santa María, Jerez, Sanlúcar de Barrameda y Villamartín.

Además de esta red hospitalaria, un elevado número de **centros de salud y consultorios** distribuidos en función de la población existente.

Respecto a otras infraestructuras sociosanitarias hay que destacar la presencia de **residencias para ancianos y personas con algún tipo de discapacidad** distribuidas por toda la provincia.

En este análisis también se han tenido en cuenta las **farmacias**, ya que en muchos casos constituyen el primer punto de acceso de la ciudadanía a los servicios sociosanitarios. Es destacable que todos los municipios de la provincia cuentan al menos con una de ellas.

La distribución de estos equipamientos en cada uno de los ámbitos territoriales es la siguiente:

Ámbito territorial de la Bahía de Cádiz

La Bahía de Cádiz es la que mejor dotada se encuentra en recursos sanitarios en función de los habitantes que presenta, ya que cuenta con 3 hospitales públicos y 9 hospitales privados, así como un gran número de consultorios y centros de atención primaria.

Destaca el municipio de Jerez de la Frontera, estableciéndose como principal núcleo urbano provincial, mientras que municipios como San Fernando y Chiclana cuenta con una tasa comparativamente baja de centros hospitalarios por cada 1.000 habitantes (<0.05).

Ámbito territorial del Campo de Gibraltar

El área del Campo de Gibraltar cuenta con el Hospital Punta Europa en Algeciras y el Hospital Comarcal de la Línea de la Concepción como principales focos de atracción de la atención sanitaria de la zona.

Municipios como San Roque también se encuentran muy bien dotados por la presencia de varios centros de salud y consultorios.

Por otro lado, los municipios de menor población (Jimena y San Martín del Tesorillo), aunque tienen consultorios de atención primaria, para tratamientos hospitalarios dependen en gran medida de los recursos de otros municipios.

Ámbito territorial de la Costa Noroeste

La Costa Noroeste se caracteriza por la presencia de un único hospital privado en Sanlúcar de Barrameda, siendo el municipio de esta área con mayor número de consultorios y centros de atención primaria.

Se trata de una de las áreas de la provincia con mayor población que presenta una menor dotación de recurso sanitarios, ya que, por ejemplo, en el caso de Rota y Chipiona, con poblaciones de casi 30.000 y casi 20.000 habitantes respectivamente, presentan unas tasas muy bajas de centros hospitalarios por cada 1.000 habitantes: 0,03 y 0,10, respectivamente.

Esto propicia que se produzcan desplazamientos hasta el hospital más cercano que, en función de la especialidad podría ser el privado (concertado) de Sanlúcar de Barrameda o el Universitario de Jerez de la Frontera.

Ámbito territorial de la Sierra de Cádiz

La Sierra de Cádiz, presenta problemas de accesibilidad respecto al tiempo medio de acceso a un hospital (casi 40 minutos en el caso de Algar) y la existencia de un único hospital privado en Villamartín, que ejerce como núcleo atractor del resto de los municipios de la zona, aunque todos los municipios tienen al menos un consultorio o centro de atención primaria.

En la zona Sureste de la Sierra de Cádiz, sin embargo, no existe ningún hospital, aunque Ubrique se consolida como el principal núcleo de la zona por la presencia de un Centro de Atención Primaria y numerosas plazas para residencias de ancianos o personas con discapacidad.

El resto de los municipios de los municipios de la zona presentan consultorios en sus inmediaciones.

Esta área presenta un déficit de accesibilidad a los hospitales más cercanos ya que llegan a superar los 45 minutos en el caso de Grazalema.

Del mismo modo es una de las peores dotadas en centros hospitalarios por cada 1.000 habitantes. En el caso de Ubrique se sitúa en 0.08 de centros hospitalarios por cada 1.000 habitantes.

La zona Norte, por su parte, presenta de nuevo los mismos problemas de accesibilidad a hospitales con hasta 40 minutos de recorrido y la inexistencia de hospitales en sus municipios, aunque Alcalá del Valle y Olvera tienen sus propios Centros de Atención Primaria y el resto de los municipios cuentan con consultorios.

Ámbito territorial de La Janda

El área de la Janda Interior tampoco cuenta con hospital, localizándose el más cercano en Vejer de la Frontera. Cuenta con dos Centros de Atención Primaria en Medina Sidonia y Benalup-Casas Viejas, además de consultorios en el resto de los municipios.

Por su parte la Janda Litoral, se encuentra formada por municipios especialmente turísticos y con desigual población en función de la estacionalidad. Todas cuentan con un Centro de Atención Primaria y varios consultorios, así como un reciente Hospital de Alta Resolución localizado estratégicamente a los pies de Vejer de la Frontera lo que facilita su accesibilidad desde los restantes municipios.

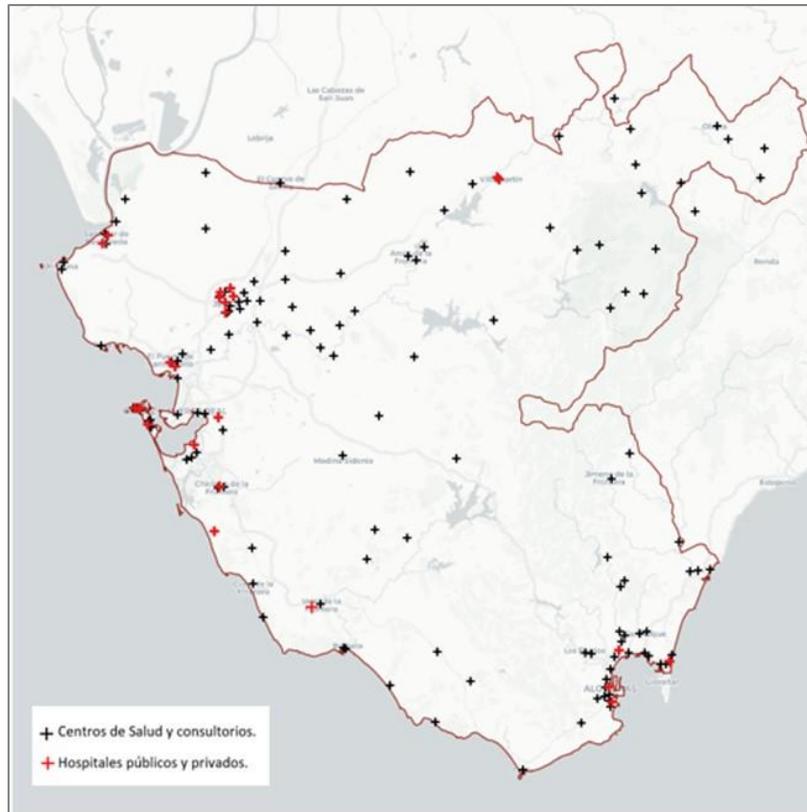


Ilustración 5: Centros de salud y hospitales de la provincia de Cádiz. Fuente: DERA. Elaboración propia

Conclusión

Como conclusión del análisis realizado, podemos decir que existen núcleos de población muy bien dotados de recursos sanitarios como puede ser el caso de Jerez de la Frontera, Algeciras o San Roque, mientras que existen municipios de la Sierra que cuentan con menos recursos, a los cuales hay que sumarles los problemas de accesibilidad debido a la distancia a los hospitales de referencia.

En relación con su situación en el entorno de Andalucía, la situación de la provincia es variable.

- Existen indicadores que posicionan la provincia de Cádiz en mejor situación que la media autonómica como la tasa de camas de hospital por cada 1.000 habitantes, la cual es de 2,7 frente a una media regional de 2,5.
- Y, sin embargo, en otros, como la tasa de centros de atención primaria por cada 1.000 habitantes, es notablemente inferior a la andaluza (0,11 frente a 0,18).

Las localidades que cuentan con centro de salud coordinan a los consultorios médicos del ámbito territorial al que pertenecen, además de ofrecer atención especializada y servicios de Urgencias, por lo que constituyen un centro atractor de visitantes procedentes de otros núcleos de población, ejerciendo influencia sobre otros municipios del área.

En el plano adjunto se muestra la distribución espacial de los centros de salud, consultorios y hospitales de la provincia.

Sistema educativo

La provincia de Cádiz aglutina la mayor parte de su población en las zonas costeras o próximas a ellas: Bahía de Cádiz, Campo de Gibraltar o Jerez de la Frontera y sus municipios próximos, los cuales suponen los núcleos principales de población y cuentan con el mayor número de recursos sociales y culturales de la provincia, aunque también existen desigualdades entre ellos.

En la otra cara de la moneda, la Sierra de Cádiz, debido a su menor población y un mayor envejecimiento de la misma, presenta una situación comparativamente peor respecto a los grandes núcleos urbanos de la provincia, aunque comparativamente mejores que otras zonas rurales del país o incluso de la propia Comunidad Autónoma.

La provincia de Cádiz cuenta con un total de 1.759 centros educativos según datos del 2017, con una mayor oferta en Educación Infantil y

Educación Primaria que de Educación Secundaria Obligatoria o Bachillerato.

Uno de los puntos fuertes de la provincia es su gran oferta de ciclos formativos y profesionales a través de Grados Medios y Grados Superiores, ya que supera ampliamente las ratios de la Comunidad, ofreciendo una educación que se ajusta a las demandas del sector laboral de la provincia.

Aunque este tipo de educación se encuentra mayoritariamente en los mayores núcleos urbanos, existen distribuidas a lo largo de toda la provincia.

Ámbito territorial de la Bahía de Cádiz

Todas las ciudades de la Bahía de Cádiz disponen de una completa oferta educativa que abarca todo el Ciclo Formativo, desde Educación Infantil hasta Bachillerato.

Prácticamente la totalidad de los/as niños/as y adolescentes de estas ciudades pueden cursar sus estudios de Educación Infantil, Primaria, Secundaria o Bachillerato, sin necesidad de salir de su propio municipio.

También en este ámbito territorial, la Universidad de Cádiz (UCA) tiene localizados tres de sus cuatro Campus Universitarios:

- **El Campus de Cádiz capital**, en el que se desarrollan fundamentalmente los estudios socio-humanísticos y sanitarios. Cuenta con cinco centros universitarios (Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Facultad de Ciencias del Trabajo, Facultad de Enfermería y Fisioterapia, Facultad de Filosofía y Letras y Facultad de Medicina), en donde se imparten un total de 14 títulos de grado.
Además, en el Campus de Cádiz se encuentra el Rectorado, los distintos vicerrectorados de la UCA (en el Edificio Hospital Real), así como los servicios centrales de administración de la Universidad.
- **El Campus de Puerto Real** que cuenta, en la actualidad, con seis centros universitarios: Escuela de Ingeniería Naval y Oceánica, Escuela de Ingenierías Marina, Náutica y Radioelectrónica, Escuela Superior de

Ingeniería, Facultad de Ciencias, Facultad de Ciencias de la Educación y Facultad de Ciencias del Mar y Ambientales, en donde pueden estudiarse un total de 22 títulos de grado adscritos a las ramas de conocimiento de las Ciencias, las Ciencias Sociales y Jurídicas y las Ingenierías.

Es el único campus del sistema universitario español donde pueden cursarse todas las titulaciones universitarias de grado y posgrado relacionadas con los estudios del mar. Asimismo, en Puerto Real se desarrollan los estudios de Ciencias de la Educación.

Desde el curso 2014/15, el Campus es sede también de la Escuela Superior de Ingeniería.

- **El Campus de Jerez**, está dedicado íntegramente a los estudios sociales y jurídicos, si bien cuenta también con un aula delegada de estudios de Enfermería.

En la actualidad, cuenta con dos centros académicos propios (Facultad de Derecho y Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas) y con tres sedes permanentes de otros tantos centros de la UCA (Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Facultad de Ciencias del Trabajo y Facultad de Enfermería), en donde pueden cursarse un total de 9 títulos de grado. Es, además, la sede, también, del nuevo Instituto Universitario de Investigación en Desarrollo Social Sostenible (INDESS).

Ámbito territorial del Campo de Gibraltar

Respecto a la zona del Campo de Gibraltar, destacan sus municipios más prósperos y con mayor crecimiento: Algeciras, Los Barrios y San Roque, los cuales presentan un buen número de centros educativos y se configuran como lugares de referencia para cursar estudios no obligatorios a los que acceden estudiantes de los municipios más pequeños y próximos como Castellar de la Frontera, Jimena de la Frontera y San Martín del Tesorillo, ya que, en algún caso, carecen de centros que oferten ESO, Bachillerato o FP.

En La Línea de la Concepción y Algeciras, existen además centros universitarios dependientes de la Universidad de Cádiz (Campus de la Bahía de Algeciras) que imparten formación orientada a las necesidades del Campo de Gibraltar.

Entre las enseñanzas ofertadas destacan diversas Ingenierías, que se imparten en la Escuela Politécnica Superior de Algeciras (EPSA), los Grados de Ciencias Sociales y Jurídicas y Enfermería, que atraen a la población más joven a su área de influencia.

Ámbito territorial de la Costa Noroeste

En el caso de la Costa Noroeste, el municipio que cuenta con mayor oferta es Sanlúcar de Barrameda, aunque todos ellos cuentan con una amplia oferta educativa.

Sin embargo, Trebujena y Chipiona cuentan con menor oferta o casi inexistente de Grados Medios y Grados Superiores, debiendo trasladarse a Sanlúcar, Rota o incluso Jerez por la proximidad a la que se encuentran.

Ámbito territorial de la Sierra de Cádiz

A pesar de los recurrentes problemas relacionados con la enseñanza rural en el resto del país, en la Sierra de Cádiz todos sus municipios cuentan con centros de educación infantil y educación primaria. Sin embargo, esta situación no se mantiene en la Educación Secundaria y el Bachillerato donde existen 7 municipios que carecen de centros debido a su escaso peso demográfico.

Ubrique recibe al alumnado de pueblos más pequeños de alrededor como El Bosque, Villaluenga del Rosario o Benaocaz, ya que presenta oferta educativa de ESO, Bachillerato y FP.

Algo similar ocurre en otras zonas de la Sierra Norte de Cádiz ya que todos cuentan con centros de educación infantil y primaria, pero al llegar a otros niveles deben trasladarse para cursar sus estudios; Olvera recibe estudiantes de Setenil, Alcalá del Valle y Torre Alháuquime por su proximidad, mientras que Algodonales reciben estudiantes de El Gastor y

Zahara de la Sierra. Al llegar a estudios de grados superiores Olvera se convierte en el único receptor de alumnado.

En el Suroeste destaca Algar como municipio con menos recursos educativos, debiéndose trasladar a Arcos de la Frontera desde niveles de la ESO. Igualmente, los/as alumnos/as de Espera también deben trasladarse a Arcos para cursar Bachillerato.

El resto de municipios presenta buenas ofertas de estudios. Respecto a los Grados Superiores estos se encuentran en Arcos de la Frontera, Villamartín y Bornos, ejerciendo estos municipios como focos atractores de las necesidades educativas de la comarca.

Ámbito territorial de La Janda

La Janda, cuenta con una amplia oferta educativa en todos sus municipios y niveles; con unas ratios positivas hasta llegar a Bachillerato.

No obstante, en algunos casos la oferta de FP desaparece y deben trasladarse a municipios vecinos. Por ejemplo, municipios como Conil, Paterna de Rivera, Benalup-Casas Viejas o San José del Valle carecen de este tipo de enseñanza, por lo que probablemente la cursen en municipios cercanos como Barbate, Conil o Medina-Sidonia, dentro del ámbito, o incluso Chiclana, Jerez o Algeciras, como municipios de otros ámbitos, para cursar ciertas especialidades.

A continuación, se muestra un mapa con la distribución de los centros educativos de la provincia:

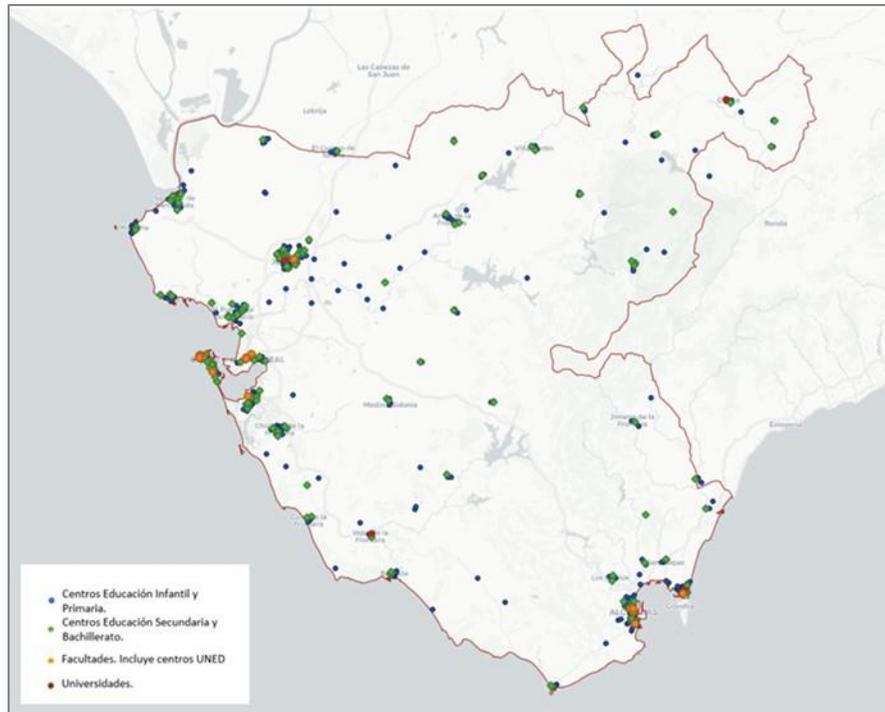


Ilustración 6: Mapa con la distribución de los centros educativos de la provincia de Cádiz.
Fuente: DERA. Elaboración propia.

Sistema de atención de empleo

Las Áreas Territoriales de Empleo (ATEs) configuran el modelo de ordenación territorial, organización y funcionamiento de las oficinas del Servicio Andaluz de Empleo (SAE) y su relación con otros recursos.

Las ATEs funcionan como unidades administrativas a las que les corresponde pautar la actuación de los diferentes recursos con que cuenta el SAE a nivel territorial (los Centros de Empleo, las Oficinas de Empleo y las Oficinas Locales de Empleo) impulsando la aplicación de las políticas activas de empleo en su zona de influencia, y asistiendo la toma de decisiones

relativas a las mismas, así como la coordinación con el resto de los dispositivos.

Esta organización, basada en ATEs, promueve el desarrollo local y económico, y apoya el proceso para la adopción de decisiones sobre políticas activas de empleo en su zona de influencia.

El Área Territorial de Empleo se configura, de esta forma, como el marco geográfico de acceso a los servicios y la atención continuada a personas demandantes de empleo, empresas, futuras personas empleadoras, otras administraciones y a las familias, que permite aportar la información necesaria para una adecuada planificación, ejecución y evaluación de las políticas activas de empleo en el territorio.

A continuación, se muestra la organización territorial de estas Áreas Territoriales de Empleo.

Igualmente, en el mapa adjunto se muestran también las Oficinas del Servicio Andaluz de Empleo que corresponden a cada ATE con el fin de visualizar mejor las relaciones existentes entre los municipios pertenecientes a cada una de ellas.

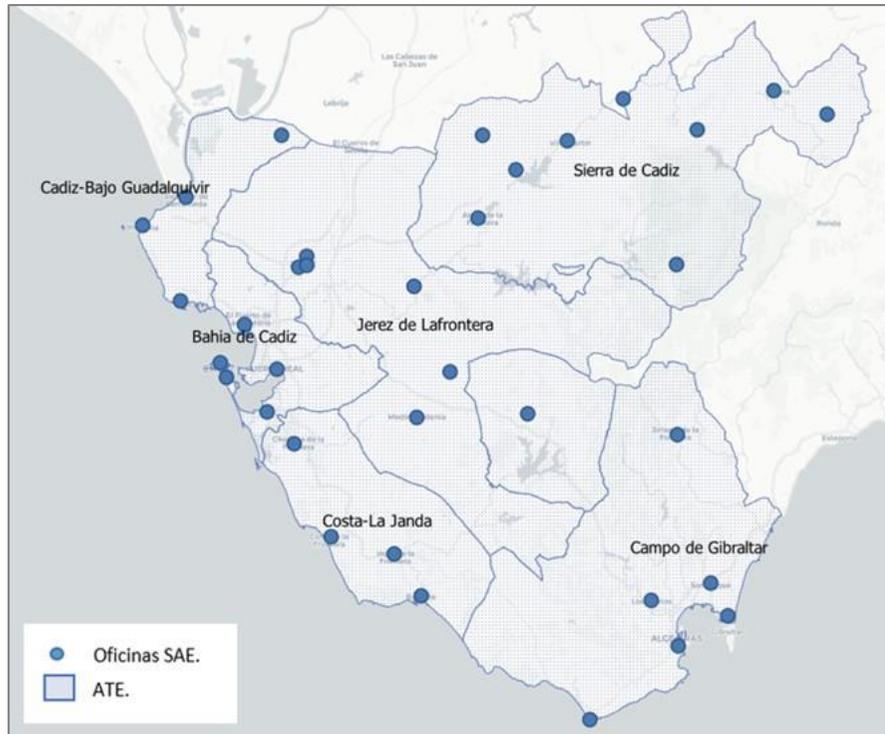


Ilustración 7: Zonas ATE y Oficinas SAE. Fuente: DERA

Es en las zonas, donde los municipios son de menor tamaño, suelen localizarse las oficinas de empleo, como unidad básica de atención, mientras que, en los de mayor dimensión suelen ubicarse los Centros y Oficinas de Empleo (con mayores competencias de gestión) y, en algunos casos, suelen albergar la sede de la ATE.

Sistema de atención al emprendizaje y a las empresas

El Sistema de atención a los/as emprendedores/as y empresas en Andalucía descansa, a nivel territorial, en los denominados Centros Andaluces de Emprendimiento (CADEs), dependientes de la Fundación Red

Áreas Territoriales de Empleo	Municipios
BAJO GUADALQUIVIR	Rota, Chipiona, Sanlúcar de Barrameda, Trebujena
JEREZ	Medina-Sidonia, Paterna de Rivera, San José del Valle, Jerez de la Frontera
BAHÍA DE CÁDIZ	Puerto Real, Cádiz, San Fernando, El Puerto de Santa María
CAMPO DE GIBRALTAR	Jimena de la Frontera, La Línea de la Concepción, Tarifa, San Martín del Tesorillo, Algeciras, San Roque, Castellar de la Frontera, Los Barrios.
SIERRA DE CÁDIZ	El Bosque, Zahara, Alcalá del Valle, Algodonales, El Gastor, Olvera, Puerto Serrano, Setenil de las Bodegas, Torre-Alhaquime, Algar, Villamartín, Prado del Rey, Grazalema, Ubrique, Arcos de la Frontera, Villaluenga del Rosario, Bornos, Espera, Benaocaz.
COSTA-LA JANDA	Barbate, Alcalá de los Gazules, Vejer de la Frontera, Conil de la Frontera, Chiclana de la Frontera, Benalup-Casas Viejas.

Andalucía Emprende (FRAE) dependiente de la Consejería de Empleo, Formación y Trabajo Autónomo.

Los CADEs prestan servicios de apoyo a la creación y consolidación de empresas y empleo, dando cobertura al 100% de los municipios andaluces.

En su carta de servicios, ofrecen información, asesoramiento técnico especializado y personalizado, formación, ayuda en la búsqueda de vías de financiación y tutorización a todas aquellas personas que tengan una idea

empresarial y quieran llevarla a cabo, teniendo como finalidad promover la cultura y la actividad emprendedora y empresarial en la Comunidad.

La provincia de Cádiz cuenta con un total de 20 CADEs, localizados generalmente en municipios con la suficiente entidad que puedan dar cobertura a la totalidad de la provincia.

La localización y distribución de estos centros también es significativa en este Estudio, ya que determina cuáles son los principales núcleos urbanos que ejercen influencia sobre el resto de los municipios de su entorno.

A continuación, se muestra una tabla en la que se han clasificado los 20 CADEs de la provincia por ámbitos territoriales y municipios a los que dan servicio.

Como se puede observar los municipios de mayor tamaño cuentan con su propio CADE al que acuden generalmente los vecinos de su localidad, pero también existen otros ubicados en municipios de mayor tamaño a los que suelen dirigirse ciudadanos/as de un área de influencia supramunicipal.

CADE	Ámbito Territorial	Municipios
CADE San Martín del Tesorillo	Bahía de Algeciras	San Martín del Tesorillo, Castellar de la Frontera, Jimena de la Frontera.
CADE La Línea de la Concepción	Bahía de Algeciras	La Línea de la Concepción, San Roque.
CADE Algeciras	Bahía de Algeciras	Algeciras, Tarifa, Los Barrios.

CADE	Ámbito Territorial	Municipios
CADE Chiclana de la Frontera	Bahía de Cádiz	Chiclana de la Frontera
CADE San Fernando	Bahía de Cádiz	San Fernando
CADE Puerto Real	Bahía de Cádiz	Puerto Real
CADE El Puerto de Santa María	Bahía de Cádiz	El Puerto de Santa María
CADE Cádiz	Bahía de Cádiz	Cádiz
CADE Jerez de la Frontera	Comarca de Jerez	Jerez de la Frontera.
CADE la Barca de la Florida	Comarca de Jerez	La Barca de la Florida
CADE Sanlúcar de Barrameda	Costa Noroeste	Sanlúcar de Barrameda, Trebujena.
CADE Chipiona	Costa Noroeste	Chipiona, Sanlúcar, Trebujena.
CADE Rota	Costa Noroeste	Rota
CADE Barbate	La Janda Litoral	Barbate
CADE Vejer de la Frontera	La Janda Litoral	Vejer de la Frontera, Conil
CADE San José del Valle	La Janda	San José del Valle
CADE Benalup-Casas Viejas	La Janda	Benalup- Casas Viejas.
CADE Medina-Sidonia	La Janda	Medina Sidonia, Paterna de Rivera
CADE Alcalá de los Gazules	La Janda	Alcalá de los Gazules

CADE	Ámbito Territorial	Municipios
CADE Olvera	Sierra	Olvera, Alcalá del Valle, El Gastor, Setenil de las Bodegas, Algodonales.
CADE Prado del Rey	Sierra	Prado del Rey, Zahara de la Sierra
CADE El Bosque	Sierra	Grazalema,
CADE Ubrique	Sierra	Ubrique
CADE Arcos de la Frontera	Sierra	Arcos, Algar, Bornos, Espera,
CADE Villamartín	Sierra	Villamartín, Puerto Serrano.

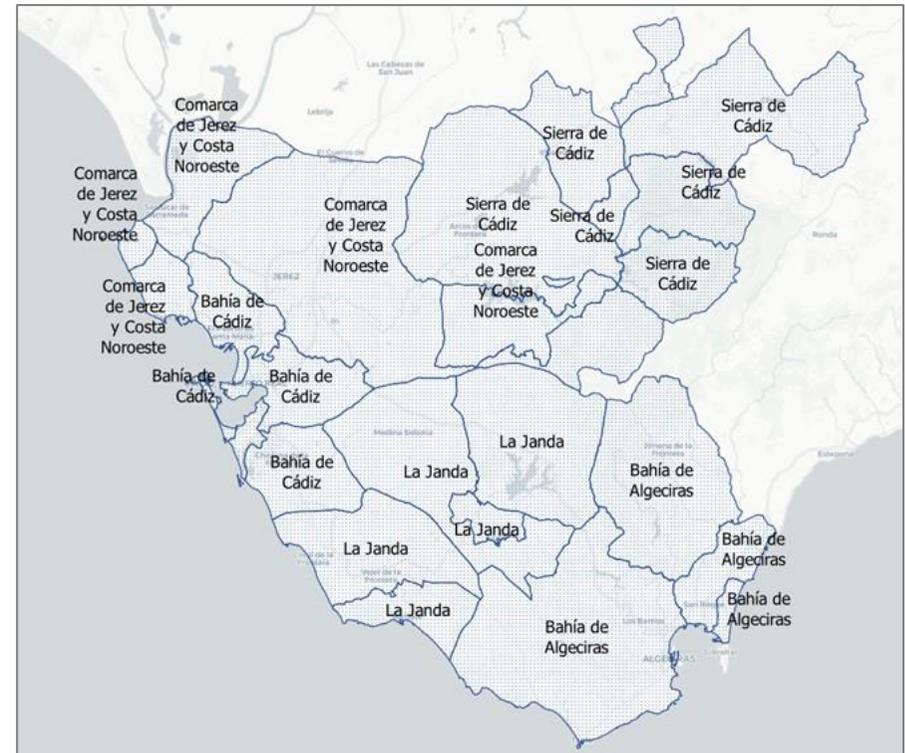


Ilustración 8: Área de influencia de los CADE de la provincia de Cádiz. Fuente: DERA y Andalucía Emprende. Elaboración propia.

Sistema de espacios naturales

La provincia de Cádiz cuenta con un gran número de espacios naturales, donde se incluyen los ecosistemas más representativos del territorio gaditano. La diversidad ecológica y paisajística de la provincia hacen de esta una de las zonas mejor conservadas de Europa.

En la provincia existen distintas categorías de protección de los espacios naturales en función de su importancia medioambiental:

Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía.

Con la intención de proteger la diversidad y el aprovechamiento ordenado de los recursos naturales se publicó en 1989 la ley por la que se aprueba el Inventario de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía y se establecen medidas adicionales para su protección.

En la provincia de Cádiz se encuentran 26 espacios naturales protegidos de entre los que destacan 6 Parques Naturales:

- Parque Natural de los Alcornocales.
- Parque Natural Sierra de Grazalema.
- Parque Natural Bahía de Cádiz.
- Parque Natural Breña y marismas de Barbate.
- Parque Natural entorno de Doñana.
- Parque Natural del Estrecho.

Red Natura 2000

La Red Natura 2000 es un conjunto de espacios de alto valor ecológico a nivel de la Unión Europea, que tiene por objeto garantizar la supervivencia a largo plazo de los hábitats y especies de la Unión Europea de más valor y con más amenazas; está integrada por Zonas Especiales de Conservación (ZEC) y Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA).

Reservas de la Biosfera

La figura de Reserva de la Biosfera se otorga a espacios que cuentan con una riqueza natural y cultural representativas de los distintos ecosistemas del globo terráqueo.

Las Reservas de la Biosfera se designan con la intención de promover y demostrar una relación equilibrada entre las poblaciones y la naturaleza.

En la provincia de Cádiz se cuenta con las siguientes reservas de la Biosfera:

- Sierra de Grazalema, en el ámbito de la Sierra de Cádiz.

- Intercontinental del Mediterránea Andalucía – Marruecos, comprensivo del Parque de Los Alcornocales entre las comarcas del Campo de Gibraltar y La Janda.
- Doñana, en la Costa Noroeste.

Sitios RAMSAR

Los sitios RAMSAR incluyen a los humedales más importantes del mundo desde el punto de vista de su interés ecológico y de conservación de la biodiversidad.

En la provincia de Cádiz se encuentran en la Lista Ramsar:

- Lagunas de Cádiz: Laguna de Medina y Laguna Salada
- Bahía de Cádiz
- Complejo Endorreico de Espera
- Complejo Endorreico de Chiclana
- Complejo Endorreico de Puerto Real
- Doñana.

Todos estos espacios protegidos, más allá de su valor paisajístico, medioambiental y patrimonial, constituyen oportunidades de desarrollo de la provincia, tanto por su fuente de riqueza agropecuaria, como por su interés turístico ante el auge que va teniendo el turismo rural, de interior y sostenible.

Otros servicios administrativos

A continuación, se realiza un análisis de la localización y distribución en el territorio de otra serie de servicios administrativos de la provincia de Cádiz con el fin de localizarlos y observar las relaciones existentes en base a ellos entre los distintos municipios del territorio.

Ámbito territorial de la Bahía de Cádiz

En el área de la Bahía de Cádiz, al tratarse en su mayoría de municipios de gran tamaño todos ellos cuentan con suficientes servicios tales como Comisarías de Policía, Comandancias de la Guardia Civil o Parque de bomberos.

Cádiz, además, como capital de la provincia, posee en mayor número de oficinas y servicios administrativos, al ser sede provincial de las principales instituciones del Estado y de la Junta de Andalucía.

Ámbito territorial del Campo de Gibraltar

En relación con el área del Campo de Gibraltar, es Algeciras la que ejerce de cabecera de la zona, ofreciendo el mayor número de servicios administrativos. En algunos servicios, incluso, opera como una especie de subsele de Cádiz para toda la zona, hasta el punto de que muchos la consideran, de facto, una especie de “novena provincia andaluza”.

En este ámbito es muy importante la presencia de fuerzas de Seguridad del Estado, dado que es un área fronteriza hacia dos países extracomunitarios: Gran Bretaña, que actúa como metrópoli sobre el Peñón de Gibraltar, y Marruecos, con el que está conectado los puertos de Tarifa y Algeciras.

Ámbito territorial de la Costa Noroeste

Los municipios de la Costa Noroeste conforman también un área común dados sus parecidos sistemas socioeconómicos y culturales.

El municipio que posee el catálogo más importante de servicios es Sanlúcar de Barrameda, ya que presenta los únicos Registros Civiles, Parque de Bomberos o Policía Nacional de la Comarca.

Ello obedece, como es lógico, a su mayor peso poblacional.

Ámbito territorial de la Sierra de Cádiz

Por su parte, la Sierra de Cádiz resulta compleja por su amplitud y escala espacial.

En base a los servicios que presta y su influencia sobre los demás municipios, se podrían destacar tres centros administrativos:

- **En el Suroeste:** Arcos de la Frontera.
- **Al Norte:** Olvera.
- **Al Sureste:** Ubrique.

Estos municipios se caracterizan por disponer de algunos servicios administrativos de los que el resto de los municipios de su entorno carecen debido al reducido tamaño de estos, ejerciendo por tanto como cabeceras y estableciendo relaciones entre los municipios de alrededor en base a estos.

Servicios tales como los Parques de Bomberos o los cuarteles de la Guardia Civil están presentes en Arcos de la Frontera, Olvera, Villamartín y Ubrique.

Ámbito territorial de La Janda

En el caso de los municipios de La Janda, destacan algunos municipios sobre el resto por presentar servicios que son útiles para todos los municipios colindantes:

- Barbate es el único que dispone de Registro Civil, por lo cual todos los habitantes deberán desplazarse hasta allí para realizar las gestiones relacionadas con este ámbito.
- Medina-Sidonia, por su parte, presenta el mayor número de oficinas de la Diputación y junto con Conil, tiene un Parque de Bomberos que opera en municipios cercanos como Alcalá de los Gazules o Paterna de Rivera.

Logísticamente es por tanto posible diferenciar dos zonas separadas dentro del ámbito territorial de La Janda, una más en el interior y otra más enfocada hacia la franja costera.

Dentro del área de influencia de esta última, se encontraría también Tarifa, municipio tradicionalmente vinculado a la Comarca del Campo de Gibraltar, pero con influencia a los municipios costeros de Barbate y Vejer. Tarifa

Tecnológico Agroindustrial de Jerez, con 5,7 hectáreas vacías; y en el Parque Tecnológico TecnoBahía en El Puerto, con 6,5 hectáreas.

Como es lógico, por el volumen de población que albergan y por la presencia de los puertos de Cádiz y Algeciras, los dos ámbitos territoriales que concentran mayor superficie de suelo industrial son el Campo Gibraltar y la Bahía de Cádiz.

Ámbito territorial del Campo de Gibraltar

En el Campo de Gibraltar, el municipio que cuenta con mayor número de metros disponibles para uso industrial es San Roque, que cuenta con el polígono industrial de Guadarranque con 4,2 km² que lo convierte en el área industrial más extensa de la provincia, reuniendo distintos tipos de actividad productiva.

El segundo municipio de esta zona con mayor superficie industrial disponible es Algeciras, que cuenta con cuatro áreas que suman 2,8 km².

Ambos municipios aglutinan más del 80 % de todo el suelo industrial de la comarca suponiendo esto un gran potencial para acoger inversión privada, al estar también situados en plena Bahía de Algeciras, que concentra casi la totalidad de la actividad productiva de la zona.

Ámbito territorial de la Bahía de Cádiz

En cuanto a la Bahía de Cádiz, es Puerto Real quien lidera el ranking de superficie industrial de la comarca, puesto que aglutina el 70 % del suelo actualmente disponible, con cuatro grandes parques, entre los que destaca la Factoría de Astilleros y los terrenos de la antigua Delphi, actualmente ocupado por Alestis.

A ello hay que unir el proyectado Polígono Industrial de Las Aletas que, si finalmente ve la luz, está llamado a convertirse en la segunda bolsa de suelo industrial de la provincia, con una extensión de 4,1 km².

Del resto de municipios, destacar:

- La Zona Franca de Cádiz, como iniciativa del Estado para albergar empresas industriales con importantes ventajas fiscales.

- Las dos grandes bolsas de El Puerto de Santa María: el Polígono Industrial de Las Salinas, en el entorno de la A-4 y Tecnobahía, en la carretera de Sanlúcar.
- Jerez, por su parte, dispone de tres grandes bolsas de suelo industrial: el Polígono Industrial El Portal, un área situada al sur de la ciudad, con más de 1,5 km², la Ciudad del Transporte, al Norte y el Parque Empresarial, aunque éste último con una vocación más industrial que comercial.

Ámbito territorial de Costa Noroeste

La Costa Noroeste cuenta con el parque empresarial Villa de Rota como su principal área industrial, poseyendo el resto de municipios algunas pequeñas bolsas de interés más comercial local que, propiamente, industrial.

Ámbito territorial de la Sierra de Cádiz

En la zona de la Sierra, sólo 9 de los 19 municipios existentes tienen, al menos asignado, suelo industrial.

Entre los que lo poseen, destaca el caso de Prado del Rey, que cuenta con un proyecto destinado a la creación de un Agroparque de 120.000 m² que se antoja una oportunidad importante para el municipio y los alrededores.

Ámbito territorial de La Janda

La Janda, por último, tiene aproximadamente, 1 km² de suelo industrial en total, concentrado en una proporción de un 70 % en el interior frente a un 30 % en municipios de la costa.

Es una comarca que además de estar avanzada en este sentido respecto a las demás, es bastante extensa y cuenta con espacio para ampliar su extensión industrial.

A continuación, se muestra un mapa con los espacios productivos de la provincia (suelo industrial) y las áreas logísticas que se localizan en la Bahía de Algeciras, donde se puede observar la distribución geográfica de estos localizándose principalmente en la costa y Jerez de la Frontera.

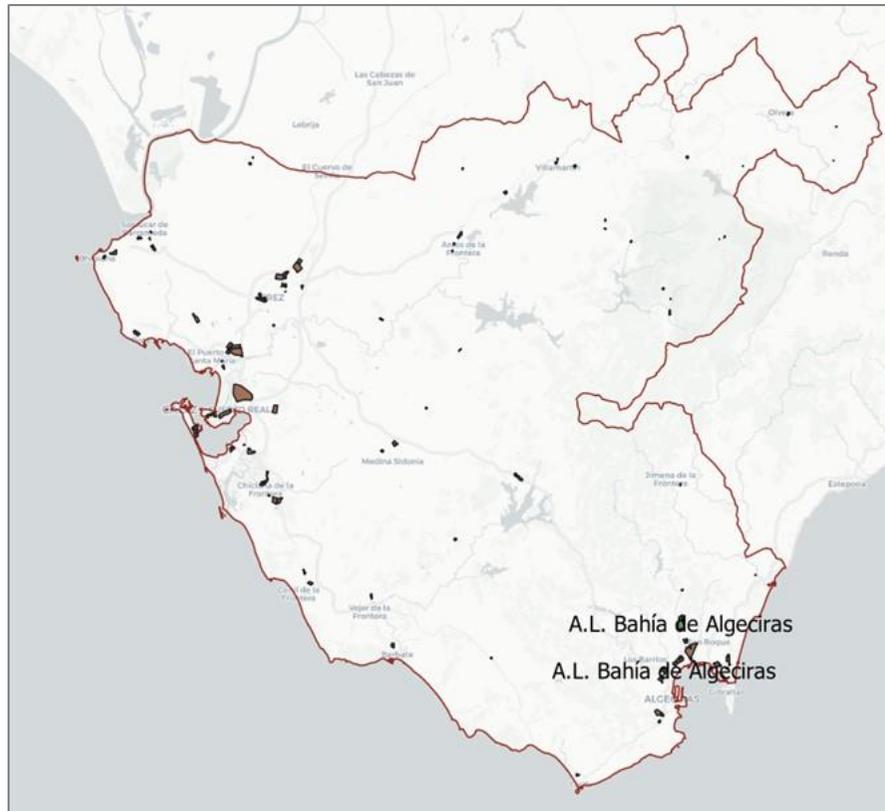


Ilustración 10: Localización de las principales áreas logísticas e industriales de la provincia de Cádiz. Fuente: DERA

Las grandes superficies comerciales

Las grandes superficies comerciales se han convertido en los últimos años en focos de atracción de visitantes y consumidores/as, no solo municipales sino de carácter supramunicipal.

Constituyen un elemento clave en las relaciones entre los distintos municipios de un ámbito determinado al generar no solo un elevado movimiento de personas, sino también logístico y de mercancías.

La provincia de Cádiz cuenta con distintas áreas comerciales de gran tamaño entre las que se destacan por su importancia y atracción de visitantes las siguientes:

- Centro Comercial Área Sur (Jerez de la Frontera).
- Luz Shopping (Jerez de la Frontera).
- Bahía Sur (San Fernando).
- Centro Comercial San Fernando Plaza (San Fernando).
- Centro Comercial El Paseo (El Puerto de Santa María).
- Parque Bahía Mar (El Puerto de Santa María).
- Puerta Europa (Algeciras).
- Las Dunas Parque Comercial (Sanlúcar de Barrameda).
- Centro Comercial Bahía Plaza (Los Barrios).

Todos ellos tienen en común la coexistencia entre grandes superficies de alimentación, que suelen actuar de tractor de otras firmas relacionadas con el comercio (franquicias de cadenas nacionales en muchos casos), la restauración y el ocio, puesto que muchas de ellas tienen ofertas de cine, boleras, videojuegos, etc.

La proliferación de las mismas ha afectado a un comercio tradicional ubicado en los centros históricos de las ciudades, que han tenido que especializar su oferta y ofrecer nuevos servicios agrupados (centros comerciales abiertos) para asegurar su supervivencia.

No obstante, en los últimos años, la oferta de estas grandes superficies comerciales también se ha visto afectada por el gran auge de la compra “on line” por el que han apostado las grandes cadenas de distribución. Circunstancias como la mejora de la eficiencia de los costes de distribución y la reciente pandemia han acelerado este proceso.

Las Cámaras de Comercio y asociaciones empresariales

Cámaras de Comercio

Las Cámaras Oficiales de Comercio son corporaciones de derecho público que prestan servicios al sector productivos de los territorios donde están radicadas.

Entre los servicios más destacados que ofrecen a las empresas, cabría destacar la representación que ostentan en la defensa del interés general de las mismas, facilitan información, formación y actividades de promoción que requieren las empresas, etc.

En la provincia hay tres Cámaras, con el siguiente ámbito territorial:

- La Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Cádiz, tiene un ámbito provincial y presta servicios a las empresas de todos los municipios, excepto Jerez, Algeciras, La Línea, San Roque, Los Barrios y Tarifa.
- La Cámara Oficial de Comercio e Industria de Jerez, de ámbito exclusivamente local.
- La Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación del Campo de Gibraltar que presta servicios a los municipios de Algeciras, La Línea, San Roque, Los Barrios y Tarifa.

Asociaciones empresariales

Además de las Cámaras, los intereses empresariales son también defendidos por asociaciones, federaciones y confederaciones de empresarios creadas libremente por las empresas en torno a determinados intereses sectoriales o territoriales.

En la provincia de Cádiz la asociación empresarial más representativa es la Confederación de Empresarios de la provincia de Cádiz (CEC), entidad representativa de más de 18.000 empresas gaditanas, asociadas en torno a más de 150 asociaciones empresariales sectoriales y territoriales a las que engloba.

El objetivo fundamental de la CEC es la defensa y promoción de sus empresas y entidades asociadas, para lo cual ofrece una amplia variedad de servicios.

La CEC tiene su sede central en Cádiz capital, así como centros propios en las ciudades de Jerez, Algeciras y Chiclana.

Grupos de Desarrollo Rural y Grupos de Acción Local del sector Pesquero

Grupos de Desarrollo Rural

Los Grupos de Desarrollo Rural son asociaciones sin ánimo de lucro integrados por las administraciones locales, organizaciones empresariales, agrarias y de otros sectores como sindicales, ecologistas, culturales, etc.

Los Grupos de Desarrollo Rural gestionan bajo el método LEADER ayudas del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) y de la Junta de Andalucía, dirigidas a apoyar a personas emprendedoras, a mejorar y crear pequeñas infraestructuras de uso público, y a impulsar proyectos que creen empleo, riqueza y mejoren la calidad de vida de los habitantes del medio rural fomentando la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en su territorio.

Los municipios que conforman los Grupos de Desarrollo Rural se asocian entre sí con el objetivo de apoyar e impulsar el desarrollo del medio rural que comparten. Estos municipios comparten un territorio y unas características históricas, económicas, geográficas y sociológicas comunes.

Atendiendo a los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia, se distinguen los siguientes:

- Grupo de Desarrollo Rural de la Campiña de Jerez y Costa Noroeste de Cádiz.
- Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda y de Los Alcornocales.
- Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra de Cádiz.

Se puede observar que todos los municipios de la provincia que tienen un carácter rural están agrupados en algún GDR, conformando estos de por sí áreas con características similares a las comarcales, en las que existen funcionalidades comunes entre todos los municipios que las componen.

Nombre del GDR	Municipios
Zona Rural Leader Campiña de Jerez.	Jerez de la Frontera (excluido núcleo de población principal), Puerto Real (excluido núcleo de población principal) y El Puerto de Santa María.
Zona Rural Leader Costa Noroeste de Cádiz.	Chipiona, Rota, Sanlúcar de Barrameda (excluido núcleo de población principal) y Trebujena.
Zona Rural Leader Litoral de La Janda.	Barbate, Chiclana de la Frontera (excluido núcleo de población principal), Conil de la Frontera, Tarifa y Vejer de la Frontera.
Zona Rural Leader Los Alcornocales.	Alcalá de los Gazules, Algeciras (excluido núcleo de población principal), Benalup-Casas Viejas, Castellar de la Frontera, Jimena de la Frontera, Los Barrios, Medina Sidonia, Paterna de Rivera, San José del Valle, San Martín del Tesorillo y San Roque (excluido núcleo de población principal)
Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra de Cádiz	Alcalá del Valle, Algar, Algodonales, Arcos de la Frontera, Benaocaz, Bornos, El Bosque, Espera, El Gastor, Grazalema, Olvera, Prado del Rey, Puerto Serrano, Setenil de Las Bodegas, Torre- Alháuquime, Ubrique, Villaluenga del Rosario, Villamartín y Zahara de la Sierra.

Grupos de Acción Local del Sector Pesquero

Por otro lado, cabe mencionar los Grupos de Acción Local del Sector Pesquero, estos son asociaciones público-privadas formadas por representantes de los sectores pesquero y acuícola, además de por otros miembros de la comunidad local, que trabajan para implementar una Estrategia de Desarrollo Local Participativa (EDLP) para su zona.

Actúan, por tanto, como dinamizadores del territorio, asumiendo la responsabilidad directa de la gestión y aplicación del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP).

En la provincia de Cádiz se distinguen los siguiente Grupos de Acción Local del Sector Pesquero:

- Grupo de Acción Local del Sector pesquero de la comarca Noroeste de Cádiz.
- Grupo Acción Local de Pesca Litoral Cádiz Estrecho.

En la tabla siguiente se observan los municipios que conforman los dos GALP de la provincia, abarcando entre ambos un territorio de 1.227 km².

Nombre	Territorio
Grupo Acción Local de Pesca Litoral Cádiz Estrecho	Zona litoral de Cádiz-Estrecho, desde Cádiz capital hasta La Línea de la Concepción, con las áreas litorales pesqueras y acuícolas de los municipios de: Cádiz, San Fernando (Casería de Ossio y Gallineras), Puerto Real (Trocadero-Salinas y Esteros), Chiclana de la Frontera (Santi Petri), Conil de la Frontera en su integridad, Barbate en su integridad, incluyendo Zahara de los Atunes, Tarifa en su integridad, Algeciras (Puerto de Algeciras, su flota y su lonja) y La Línea de la Concepción (barrio de La Atunara).
Grupo de Acción Local del Sector pesquero de la comarca Noroeste de Cádiz	Chipiona, Rota, Sanlúcar de Barrameda y Trebujena y El Puerto de Santa María

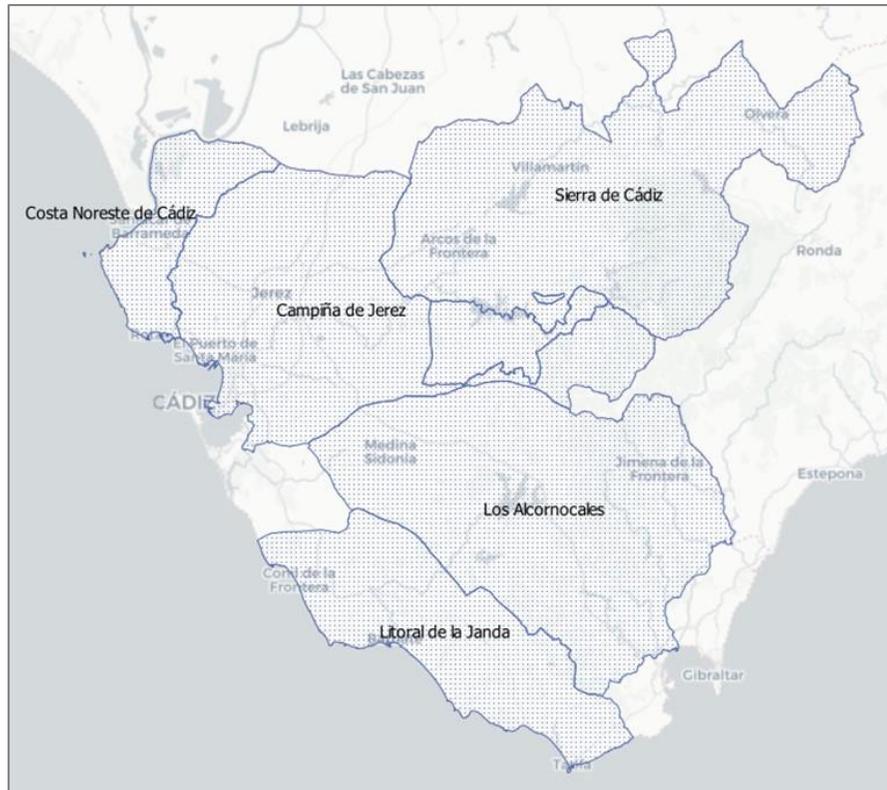


Ilustración 11: Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Cádiz. Fuente: DERA. Elaboración propia



Ilustración 12: Grupos de Acción Local del Sector Pesquero de la provincia de Cádiz. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Red Española de Grupos de Pesca.

Oficinas Comarcales Agrarias

También es importante destacar que en la provincia de Cádiz existen cinco Oficinas Comarcales Agrarias (OCA). Estas oficinas entre otras funciones se dedican a la realización de programas y acciones de fomento de la actividad agraria y pesquera, así como de la vigilancia e inspección; la prestación y gestión de servicios públicos; y la asistencia técnica, en materias agraria y pesquera.

Las cinco OCA mencionadas se agrupan en torno a los siguientes municipios:

Nombre OCA	Municipios
OCA Campiña	Algar, Arcos de la Frontera, Bornos, Espera, Jerez de la Frontera, Trebujena, Villamartín, San José del Valle
OCA Sierra de Cádiz	Alcalá del Valle, Prado del Rey, Algodonales, Puerto Serrano, Benaocaz, Setenil de las Bodegas, El Bosque, Torre Alháquime, El Gastor, Ubrique, Grazalema, Villaluenga del Rosario, Olvera, Zahara de la Sierra
OCA Campo de Gibraltar	Algeciras, Los Barrios, Castellar de la Frontera, Jimena de la Frontera, La Línea de la Concepción, San Roque, Tarifa
OCA La Janda	Alcalá de los Gazules, Barbate, Medina-Sidonia, Paterna de Rivera, Vejer de la Frontera, Benalup-Casas Viejas
OCA Litoral	Cádiz, Chipiona, El Puerto de Santa María, Rota, Sanlúcar de Barrameda, San Fernando, Puerto Real, Chiclana de la Frontera y Conil de la Frontera.

La infraestructura turística

La actividad turística es uno de los motores de la economía de la provincia de Cádiz.

Cádiz es uno los destinos más demandados del panorama nacional. Supone una de las mayores fuentes de ingresos y empleos de la provincia al ser una economía de servicios orientada fundamentalmente al turismo y la hostelería, es decir, está fuertemente terciarizada.

En 2019, la provincia contaba con una importante infraestructura hotelera y hostelera:

- 528 establecimientos hoteleros, con un total de 45.375 plazas.
- 1.758 apartamentos turísticos
- 260 establecimientos turísticos rurales.
- 1.423 restaurantes y cafeterías.
- En la provincia existen 20 campos de Golf.

La mayoría de sus municipios, además, tienen oficinas de Turismo y centros de visitantes, un rico patrimonio histórico y cultural muy extenso y una oferta de ocio muy completa.

Por tanto, se encuentra en una posición muy especializada en la materia y con una buena cantidad de recursos con los que hacer frente a la demanda existente.

Desglosando el análisis del sector turístico a las diferentes áreas de la provincia de Cádiz, nos encontramos con los siguientes datos de interés:

Ámbito territorial de la Bahía de Cádiz

La Bahía de Cádiz, gracias a las urbanizaciones residenciales y al turismo de sol y playa es una de las zonas de atracción turística más importantes de España.

Chiclana de la Frontera es el municipio que cuenta con mayor número de plazas hoteleras de la provincia y, en gran medida, la responsable de que el turismo de golf, sol y playa se extienda más allá de la temporada estival, gracias a que algunos de los hoteles de mayor capacidad y lujo de la zona de Sancti Petri pertenecen a grandes turoperadores europeos (alemanes) y son ofertados habitualmente en sus países de origen.

Otro de los municipios especializados en sol y playa es El Puerto de Santa María, aunque, a diferencia de Chiclana, gran parte de sus visitantes son nacionales que tienen fijada en sus urbanizaciones costeras, su segunda residencia.

Cádiz, por su parte, combina diferentes tipos de turismo. Por una parte, un cierto turismo nacional, de sol y playa, en segunda residencia, por otro un pujante turismo de Cruceros, que suelen hacer escala en la Ciudad y, cada vez más importante, un turismo interesado en los innumerables atractivos patrimoniales, culturales e históricos, que ha sabido conservar una ciudad trimilenaria.

Jerez, por su parte, también combina un doble interés turístico: por una parte, un turismo interesado en su rico patrimonio cultural (flamenco y bodegas) e histórico, y por otro, una cierta especialización de turismo de segunda línea de playa, gracias al número y calidad de sus establecimientos hoteleros, a precio más asequibles que los de la costa.

Ámbito territorial del Campo de Gibraltar

El Campo de Gibraltar a pesar de tener una amplia franja costera no está tan desarrollado turísticamente como otras zonas de la provincia.

Son varios los hechos que han determinado esta circunstancia:

- Por una parte, porque una gran parte de su territorio está ocupado por las últimas estribaciones del Parque Natural de los Alcornocales.
- Por otra, porque gran parte de su costa tiene también importantes servidumbres militares, dado su carácter geoestratégico y transfronterizo.

- Porque las ciudades de referencia están enfocadas a la actividad logística (portuaria) e industrial.

No obstante ello, salvadas estas circunstancias, hay importantes desarrollos turísticos de sol y playa en los dos extremos del ámbito territorial:

- En Tarifa, verdadero referente internacional en deportes náuticos de vela ligera: windsurf, kitesurf, paddlesurf, etc.
- En la zona de Sotogrande, perteneciente al municipio de San Roque, en el que se concentra una importante urbanización de lujo que alberga un turismo nacional de alto poder adquisitivo.

Ámbito territorial de la Costa Noroeste

En la Costa Noroeste, las localidades de Chipiona y Rota son los municipios que cuentan con el mayor número de establecimientos hoteleros y apartamentos turísticos. Sobre todo, en la urbanización de Costa Ballena (en el límite de ambos municipios) y en sus respectivos centros urbanos.

Ambos municipios atraen un importante turismo de sol y playa, de carácter nacional.

Sanlúcar de Barrameda, por su parte, cuenta también con un alto porcentaje de alojamientos turísticos y, además, se ha especializado en una ciudad que combina su importante riqueza paisajística (balcón al Coto de Doñana), patrimonial y, sobre todo, gastronómica, con una particular cocina que combina los productos del mar (pescados y mariscos) y la tierra (manzanilla).

Todos estos factores han sido claves para que la Costa Noroeste se convierta en uno de los principales espacios vacacionales de las aglomeraciones urbanas de la Bahía de Cádiz, Jerez de la Frontera y Sevilla.

Ámbito territorial de la Sierra de Cádiz

En la Sierra de Cádiz se ha ido desarrollando en los últimos años el turismo de interior contando con 293 plazas hoteleras, 56 establecimientos turísticos rurales y una buena oferta en hostelería.

Arcos de la Frontera, como municipio más poblado, es que cuenta con una mayor oferta de ocio, patrimonio histórico-cultural y natural (posee incluso una playa artificial, que comparte con Bornos), lo que los hace destinos completos y polivalentes.

El entorno de la Sierra de Grazalema es un destino turístico rural y de interior. Liderados por Ubrique y Grazalema, cuentan con 134 plazas hoteleras, más especializadas en establecimientos turísticos rurales, además, cuentan con una muy buena oferta en hostelería y unos paisajes únicos por su enclave en la sierra de Grazalema que le hacen ser un reclamo turístico cada vez mayor.

En el Norte de la Sierra, la actividad hotelera es menor que en las otras dos áreas, aunque cabe reseñar que este año Olvera ha sido distinguida como Capital del Turismo Rural, dado su extraordinaria belleza paisajística y atractivo cultural y natural.

Ámbito territorial de La Janda

Como ya ha sido expuesto en otras partes del Estudio, La Janda se divide en dos áreas claramente diferenciadas.

Esta diferencia también es evidente en relación con su actividad turística:

- La Janda Interior, con municipios más tranquilos y asequibles, participa más del modelo anteriormente expuesto en relación con la Sierra de Cádiz. Turismo rural de interior, con una importante riqueza patrimonial y paisajismo natural, gracias a la localización de sus núcleos en torno al Parque Natural de Los Alcornocales.
- Y la Janda Litoral, que constituye el segundo foco de atracción turística de la provincia tras la Bahía de Cádiz. Vejer, Barbate y Conil son destinos muy populares a nivel nacional e incluso internacional. Siendo todas localidades costeras, experimentan una importante avalancha de visitantes, en época estival, en busca de sus magníficas playas y la excelente oferta hotelera y gastronómica que posee. Dentro de esta oferta, destaca Vejer, recientemente elegido uno de los pueblos más

bonitos de España y el Centro Histórico de Conil, como espacio de gran interés gastronómico y de ocio.

4.3. INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE DE LA PROVINCIA

Las infraestructuras de transportes y comunicaciones constituyen un factor clave en la cohesión territorial, social y el desarrollo económico del territorio. La dotación de infraestructuras de transporte y comunicaciones constituye un elemento fundamental para el aumento de la competitividad y la mejora del bienestar social.

En la siguiente ilustración se muestran las infraestructuras de transporte existentes en la provincia de Cádiz, describiéndose a continuación.

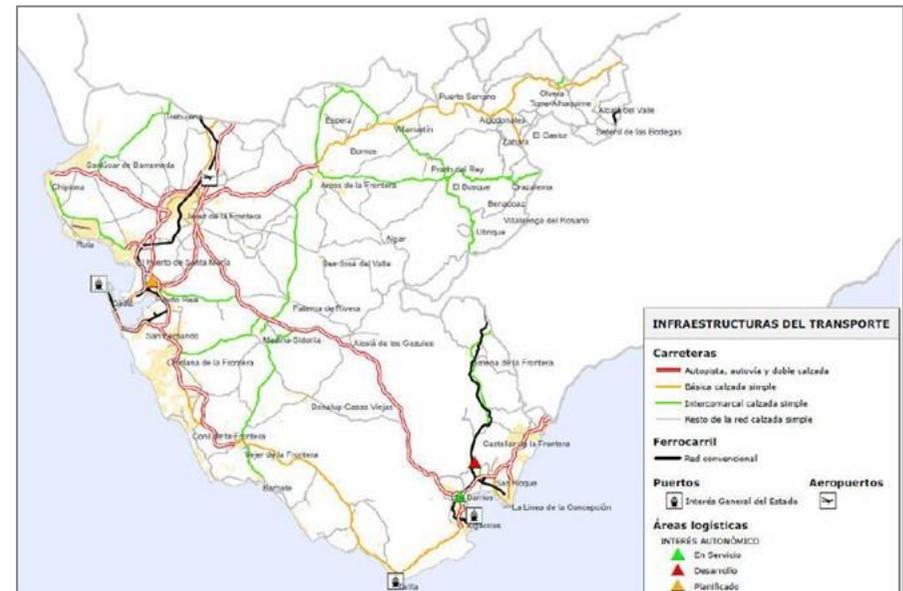


Ilustración 13: Infraestructuras de transporte de la provincia de Cádiz. Fuente: ITI de Cádiz. IECA

Conexiones viarias

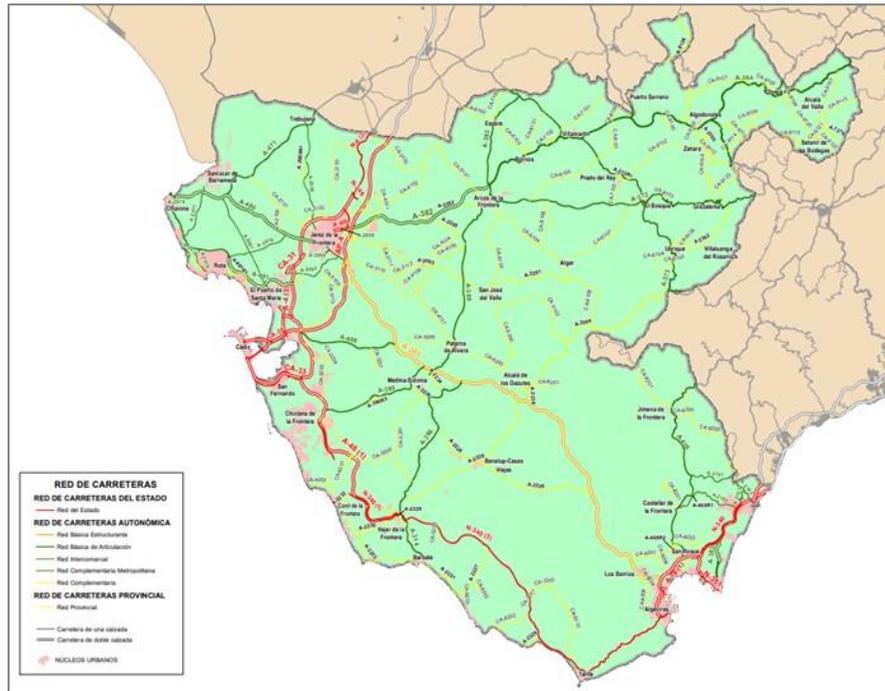


Ilustración 14: Mapa de carreteras de Cádiz. Fuente: DGT

La provincia de Cádiz cuenta en la actualidad con una red de carreteras con una extensión de 2.166 kilómetros, de los cuales, 362 kilómetros corresponden a autopistas, autovías y vías de doble calzada, lo que equivale al 13,1% del respectivo total de Andalucía.

Total (Km)	Carreteras de una calzada. (Km)	Carretera multicarril (Km)	Autovías y autopistas libres (Km)	Autopistas de peaje (Km)
2.166	1.803	39	275	48

Tal y como se puede observar en el mapa adjunto, las principales vías de comunicación de la provincia de Cádiz son:

- La A-4 y la AP-4 que conectan Cádiz con Madrid.
- La A-381 que une el Campo de Gibraltar con Jerez, conectando de este modo dos de los principales centros neurálgicos de la provincia. Esta vía es un ejemplo internacional de diseño con criterios de integración ambiental y paisajística.
- La autovía A-48 entre Cádiz y Vejer de la Frontera que ha supuesto la descongestión de los flujos por el corredor del litoral. Vía que aún tiene pendiente su extensión hasta Algeciras
- La A-382 entre Jerez y Arcos de la Frontera, que potencia las comunicaciones con la Sierra de Cádiz y da solución a la alta intensidad de tráfico que circula entre las poblaciones de Arcos y Jerez de la Frontera. Hasta el momento esta vía está desdoblada entre estos dos núcleos y está proyectada su ampliación hasta Bornos, Villamartín y Algodonales, dando así acceso a la Sierra de Cádiz.
- Otra vía de interés es la autovía entre Jerez y Sanlúcar de Barrameda, con una variante de la misma hacia Rota, Chipiona y Trebujena.
- Además de la construcción del nuevo puente sobre la Bahía de Cádiz, conectando Puerto Real con la capital.

A corto plazo, se hace preciso acometer las obras de infraestructuras en carreteras locales, propiciando adecuados accesos con la Sierra de Cádiz, a la vez que la conexión de estas carreteras con la A-381 y la N- 340

Conexiones ferroviarias

La red ferroviaria en la provincia de Cádiz no es demasiado extensa y sólo cuenta con dos corredores principales:

- La **línea Cádiz-Jerez-Sevilla**, que conecta las áreas metropolitanas de Sevilla y Bahía de Cádiz-Jerez de la Frontera, esta última con numerosos servicios de cercanías, dando servicio a varios municipios del área

metropolitana de la Bahía de Cádiz-Jerez. Esta línea conecta con Madrid, a través de la Línea de Alta Velocidad de España (AVE).

La red, en la provincia, está formada por dos líneas en servicio, 61 km de vías férreas y 13 estaciones en servicio. Concretamente, la red tiene paradas en los municipios de Cádiz, San Fernando, Puerto Real, El Puerto de Santa María y Jerez de la Frontera

- La línea **Algeciras-Bobadilla**, que presenta deficiencias y es claramente insuficiente para atender la demanda del tráfico de mercancías del Puerto de Algeciras.

Actualmente esta vía es única y sin electrificar, lo que supone, junto a su trazado, unas velocidades de trayecto bajas. Esta línea constituye una infraestructura estratégica para el transporte de mercancías de la península por lo que está prevista su remodelación, será electrificada y compatible con trenes AVE, así como la construcción de un tercer carril. De esta forma, podrán circular por la línea trenes AVE, Avant, convencionales diésel y mercancías.

Está prevista la ampliación de la red gracias a la puesta en servicio del tren-tranvía que unirán Chiclana de la Frontera y San Fernando con Cádiz capital.

La red ferroviaria de la provincia registra un tráfico anual de 8.941.000 pasajeros (el 14,7% del total andaluz) y asume casi la cuarta parte (23,8%, 392.1349 toneladas) del transporte de mercancías de Andalucía.

Infraestructura portuaria

La provincia de Cádiz dispone de dos puertos de interés general: el Puerto Bahía de Cádiz y el Puerto Bahía de Algeciras, dependientes de la Administración General del Estado.

Ambos puertos son esenciales para el desarrollo económico, de la provincia, de la región y del España.

- El Puerto de Algeciras lidera el ranking de los puertos españoles en tráfico de mercancías con 107 millones de toneladas en 2020 y 5,1

millones de TEUS. De esta forma, el puerto del Estrecho mueve el 21 % del tráfico de mercancías que absorbe el sistema portuario español. Igualmente, presenta un importante movimiento de pasajeros, cifrado en 5.952.840 en 2018, puesto que conecta la península con la Ciudad Autónoma de Ceuta y los principales puertos del Norte de Marruecos: Tanger y Tanger-MED.

Dentro del sistema portuario de la Bahía de Algeciras, aunque con un tráfico de pasajeros mucho más limitado, también cabe destacar el de Tarifa.

- Por su parte, el Puerto Bahía de Cádiz, agrupa a cinco puertos: Muelle de Cádiz, Muelle de Cabezuela-Puerto Real, Muelle de la Zona Franca (Cádiz) y Muelle de El Puerto de Santa María. Todos estos puertos bajo la supervisión de la Autoridad Portuaria de la Bahía de Cádiz.

El Puerto Bahía de Cádiz movió en 2020 4,4 millones de toneladas, creciendo un 0,14% a pesar de la crisis provocada por el Coronavirus.

El resto de los puertos del litoral gaditano son gestionados directamente por la Junta de Andalucía (APPA) y mantienen funciones diversas vinculadas a la pesca, el deporte y el ocio, y el comercio. Destacan los puertos de Barbate, cuya actividad se centra en los transformados de la pesca, fundamentalmente conservas y productos del atún, y Tarifa, que ha ido incrementando el volumen de tráfico en los últimos años.

Infraestructura aeroportuaria

La provincia cuenta con el aeropuerto de Jerez de la Frontera, así como un helipuerto para tráfico de pasajeros en Algeciras, a los que cabría añadir el aeropuerto de Gibraltar, para el cual los gobiernos de España y Reino Unido estudian la posibilidad de compartir su uso llevando una de sus terminales a suelo español.

El Aeropuerto de Jerez, aunque de escasas dimensiones y con una limitada oferta de destinos (gran parte de ellos procedentes de vuelos charters turísticos con Alemania), tiene una importante función para el desarrollo

turístico de la provincia, especialmente en la Bahía de Cádiz y para los municipios del litoral (Chiclana).

Actualmente ocupa el puesto 24, en ranking de viajeros (216.319 pasajeros en el año 2020), si bien es cierto que, en años precedentes, no afectados por la pandemia del Coronavirus que actualmente nos azota ha llegado a mover 1.120.740 pasajeros (año 2019).

Transporte colectivo de viajeros: los Consorcios de transporte

Tal y como se ha mencionado anteriormente, el transporte público es un agente vertebrador del territorio, que garantiza la cohesión y la igualdad. En este mismo sentido, el transporte de pasajeros fomenta la igualdad de oportunidades entre territorios logrando una integración social que favorece el desarrollo.

La movilidad interurbana, por tanto, constituye un elemento fundamental para el desarrollo social y el bienestar de sus habitantes.

Ante la ausencia de infraestructura ferroviaria, y cuando no se dispone de vehículo particular propio, muchos habitantes en pequeños municipios deben recurrir a los servicios públicos de autobuses para poder acudir a hospitales, colegios, centros de trabajo, etc. Esto es habitual en aquellas comarcas que comparten servicios públicos.

Por lo tanto, la red de transporte de viajeros es otro de los indicadores a tener en cuenta con el fin de establecer posibles relaciones entre los municipios de la provincia.

En la actualidad en la provincia de Cádiz existen dos Consorcios de Transportes Metropolitanos: el CTM Bahía de Cádiz y el CTM Campo de Gibraltar.

- El **Consortio Bahía de Cádiz**. Está conformado por doce municipios, Jerez de la Frontera, Cádiz, San Fernando, El Puerto de Santa María, Chiclana de la Frontera, Sanlúcar de Barrameda, Puerto Real, Arcos de la Frontera, Rota, Conil de la Frontera, Chipiona y Medina Sidonia, dando, por tanto, servicio a una población de más de 800.000

personas. Dispone de 19 líneas de servicio por carretera; una línea de tren de Cercanías entre Cádiz y Jerez y un servicio de catamarán de Cádiz al Puerto de Santa María y Rota.

A su vez, Las líneas de autobús urbano de los siete municipios consorciados están integradas en el Consorcio igual que las de los autobuses interurbanos.

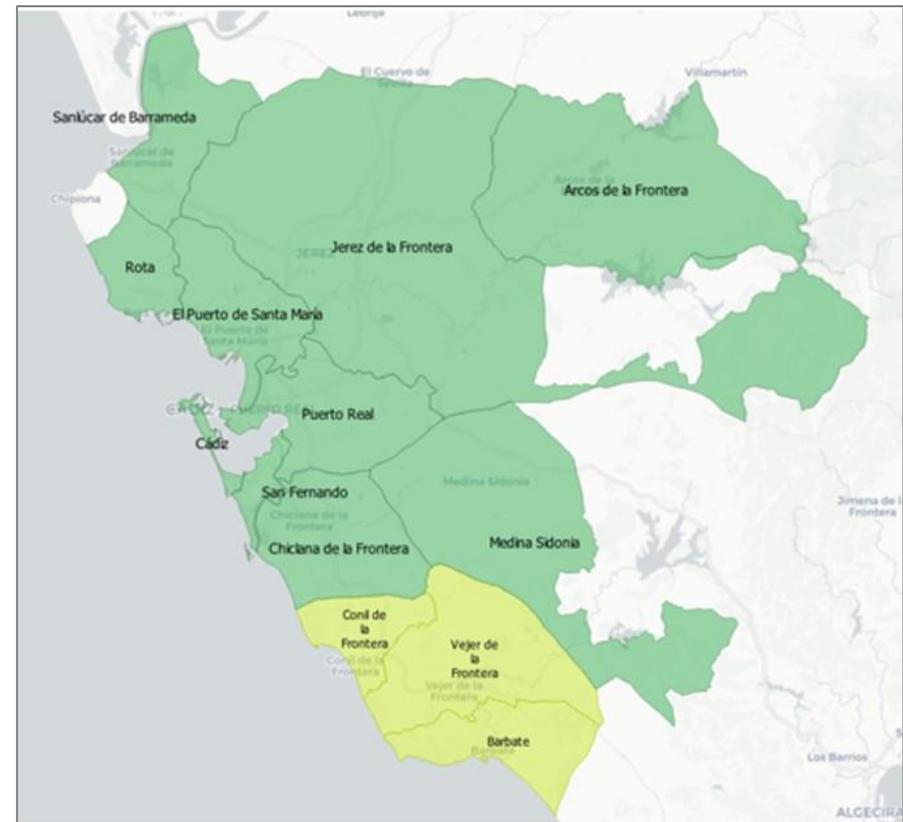


Ilustración 15: Municipios que conforman el Consorcio de Transporte de la Bahía de Cádiz. Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consorcio de Transporte de la Bahía de Cádiz.

- El **Consortio Campo de Gibraltar**, por su parte, está conformado por siete municipios: Algeciras, La Línea de la Concepción, San Roque, Los Barrios, Tarifa, Jimena de la Frontera, Castellar de la Frontera y San Martín del Tesorillo. Con epicentro en Algeciras, cuenta con 13 líneas de autobuses que conectan toda la comarca. Este Consortio presta servicio a una población de 266.000 personas.



Ilustración 16: Municipios que conforman el Consortio de Transportes del Campo de Gibraltar. Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consortio de Transporte del Campo de Gibraltar.

A través de estos servicios de transporte se observan distintas funcionalidades y relaciones entre los municipios.

El Consortio de Transportes de la Bahía de Cádiz ejerce su influencia principalmente en los municipios del Área de la Bahía de Cádiz, aunque llega a prestar servicio hasta Arcos de la Frontera y próximamente se unirán a este los municipios de la Janda Litoral.

Mientras que, por su parte, el Consortio de Transportes del Campo de Gibraltar atiende a la población de ocho municipios todos pertenecientes a la Comarca del Campo de Gibraltar y a su vez presta servicio en otros municipios de la provincia de Málaga.

Para atender a poblaciones rurales donde el servicio de autobús es inviable para los operadores por la baja demanda, la Junta de Andalucía ha creado el programa Andalucía Rural Conectada, consistente en la utilización del taxi a la demanda. El programa incorpora para la provincia de Cádiz cuatro rutas localizadas en la Sierra de Cádiz y la Janda:

- El Gator-Punto intermodal que conectará con autobuses que se dirijan a Ronda y Sevilla.
- Zahara de la Sierra-Algodonales.
- Benalup-Casas Viejas – Los Badajoz – San José de Malcocinado – Medina Sidonia.
- Benalup-Casas Viejas – Hospital Vejer de la Frontera.

Gracias a este servicio de transporte a la demanda se pueden identificar posibles relaciones funcionales entre los municipios de la Janda y de las Sierra.

Respecto a las infraestructuras de intercambio modal destinadas al transporte de pasajeros, estaciones de tren, estaciones de autobuses, puertos y aeropuertos, es importante señalar que estas se encuentran en los municipios que constituyen cabeceras de comarca o tiene un peso especialmente relativo en su área de influencia.

Tal y como se puede observar en la imagen adjunta, las estaciones de autobús existentes en el territorio de la provincia de Cádiz se localizan en los municipios de mayor entidad que ejercen una clara influencia sobre los municipios de su alrededor estableciéndose relaciones entre ellos.

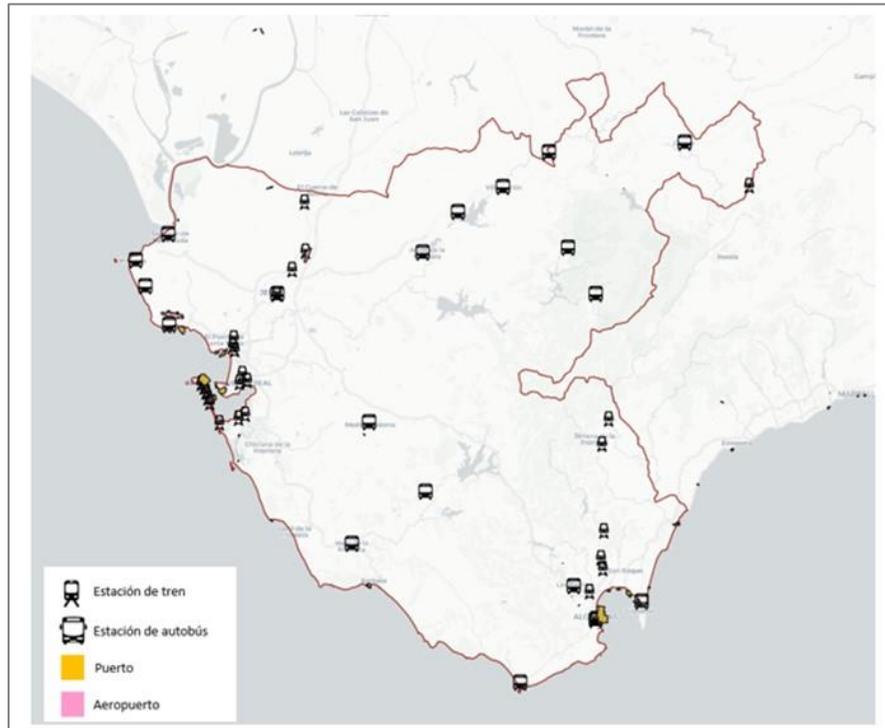


Ilustración 17: Infraestructuras para el transporte de viajeros. Fuente: DERA. Elaboración propia.

5 ANÁLISIS DE LA MOVILIDAD COMO FACTOR DETERMINANTE DE LAS ÁREAS URBANAS FUNCIONALES

Según distintos estudios, el análisis de la movilidad constituye uno de los factores determinantes que llevan a concebir un determinado territorio como Área Urbana Funcional. Concretamente:

- El Estudio, *“Delimitación de áreas rurales y urbanas a nivel local. Demografía, coberturas del suelo y accesibilidad. Fundación BBVA (2016)”*; señala al respecto que: *“determinar el área de influencia de la ciudad sobre los municipios circundantes (hinterland) mediante el análisis de los flujos diarios intermunicipales por motivos de trabajo o estudio (commuting) acaba configurando el área urbana constituida por la ciudad y su área de influencia (OCDE 2012b)”*.
- Por su parte, Dijkstra y Poelman, en su estudio sobre *“Funcional Urban Areas. 2012)”* consideran que esta movilidad intradía es el elemento determinante que lleva a definir el concepto de Área Urbana Funcional.
- Al mismo tiempo, en el *“Estudio de movilidad a través de la telefonía móvil realizado por el INE en 2019”*, se afirma que es posible analizar la delimitación de las AUF a partir de esta nueva fuente de datos.

Aunque la definición es compleja, el concepto de construir áreas urbanas a partir de la movilidad cotidiana, medida de una u otra forma y usando distintos umbrales, es el que está presente en este análisis.

En base a estas hipótesis, y con el objetivo final de identificar las diferentes Áreas Urbanas Funcionales de la provincia de Cádiz, se han elaborado diferentes matrices Origen - Destino con el número de desplazamientos diarios que parten de cada municipio hacia otros cercanos.

Desplazamientos que, dado su carácter cotidiano, pueden deberse a relaciones de trabajo y/o estudios entre los distintos municipios

(commuting) y, por tanto, constitutivos de las posibles Áreas Urbanas Funcionales de la provincia de Cádiz que finalmente identificamos.

Estas matrices se han elaborado a partir de los datos extraídos del “Estudio de Movilidad a partir de la telefonía móvil realizado por el INE en 2019”, anteriormente referenciado.

A pesar de existir estudios más recientes realizados en 2020 y 2021, se ha optado por seleccionar los datos del año 2019 para que estos datos no sean alterados por las restricciones en la movilidad que se han producido estos últimos años por la pandemia provocada por el COVID-19.

El estudio original, EM-11, se diseñó para medir la movilidad cotidiana tomando como referencia una semana concreta de noviembre de 2019 y cuatro días, también de 2019, midiendo cómo se localiza la población fuera de su lugar habitual de residencia en fechas señaladas (dos días de verano, un fin de semana normal, el día de Navidad).

Se ha procedido a seleccionar únicamente los destinos a los que se desplazan mayoritariamente los ciudadanos desde cada municipio y que forman parte de las áreas urbanas funcionales propuestas.

Matrices Origen-Destino Área Bahía de Cádiz

Destino Origen	El Puerto de Santa María	Puerto Real	Jerez de la Frontera	Cádiz	San Fernando	Chiclana de la Frontera
El Puerto de Santa María		1.549	1.704	1.288	256	85
Puerto Real	1.226		482	2.247	2.156	334
Jerez de la Frontera	2.474	1.359		795	418	204
Cádiz	1.028	2.821	510		1.026	423
San Fernando	758	2.810	481	4.357		1.992

	El Puerto de Santa María	Puerto Real	Jerez de la Frontera	Cádiz	San Fernando	Chiclana de la Frontera
Chiclana de la Frontera	405	2.071	233	2.263	3.346	

En este ámbito, como se puede observar, existen intensas relaciones entre todos los municipios lo forman, debido a la influencia tan importante que ejercen sobre el resto de los municipios del área.

Jerez de la Frontera y Cádiz son las ciudades de mayor entidad y las que aglutinan mayor número de servicios, no obstante, también se observan fuertes relaciones hacia Puerto Real debido a la importancia de la industria en la zona.

Matrices Origen-Destino Campo de Gibraltar

Destino Origen	Algeciras	San Roque	Los Barrios	La Línea de la Concepción	San Martín del Tesorillo	Jimena de la Frontera
Algeciras		2.887	4.533	964		94
San Roque	1005		987	1.659		121
Los Barrios	2.336	1052		294		64
La línea de la Concepción	763	3.041	877			
San Martín del Tesorillo						
Jimena de la Frontera y otros municipios	175	1.221	171	54		

El Campo de Gibraltar presenta en su ámbito varias ciudades de notable peso e importancia en la distribución de los viajes.

Algeciras es el principal nodo de comunicaciones del ámbito, así como el municipio que cuenta con mayor número de dotaciones y servicios, esto se aprecia en las relaciones con el resto de los municipios.

Es notable que localidades como Jimena de la Frontera tenga su principal relación con San Roque, al igual que La Línea de la Concepción.

Matrices Origen-Destino Área Costa Noroeste

	Sanlúcar de Barrameda	Chipiona	Rota	Trebujena	Jerez
Sanlúcar de Barrameda		1454	467	104	1002
Chipiona	833		459		254
Rota	82	172			453
Trebujena	236	22	16		542

Este sistema urbano mantiene intensas relaciones con las ciudades situadas fuera del ámbito, especialmente Jerez y el Puerto de Santa María.

En el ámbito, Sanlúcar de Barrameda constituye el principal núcleo en cuanto a dotaciones públicas y privadas del área.

En el interior del ámbito, las principales relaciones por motivo trabajo se producen entre las tres principales ciudades y por este orden: entre Sanlúcar de Barrameda y Chipiona, entre Sanlúcar de Barrameda y Rota y entre Rota y Chipiona.

Matrices Origen-Destino Área Janda Interior

Destino Origen	Medina Sidonia	Paterna de Rivera	Benalup-Casas Viejas	Alcalá de los Gazules	San José del Valle y Algar
Medina Sidonia		34	48	150	
Paterna de Rivera	152			261	53
Benalup-Casas Viejas	619			56	
Alcalá de los Gazules	146		86		
San José del Valle y Algar		52			

En este ámbito se observa como Medina Sidonia al ser el municipio de mayor entidad y el que concentra la mayoría de los servicios es el principal foco de atracción de los viajes que se realizan en la zona, generando relaciones de funcionalidad con todos los municipios del ámbito.

Matrices Origen-Destino Janda Litoral

Destino Origen	Barbate	Vejer	Conil	Tarifa
Barbate		683	88	323
Vejer	473		367	48
Conil	72	785		23
Tarifa	199	41		

En el ámbito de la Janda Litoral, al tratarse de municipios con características similares la principal funcionalidad se da en base a las distancias entre ellos y al turismo.

El municipio con mayores dotaciones es Barbate, no obstante, tal y como se observa las principales relaciones de movilidad que se pueden observar se basan principalmente en la cercanía de unos municipios con otros.

Matrices Origen-Destino Sierra de Cádiz

Destino Origen	Villamartín	Prado del Rey y Zahara	Ubrique	El Bosque y otros
Ubrique	49	33		759
El Bosque y otros municipios		44	322	

Destino Origen	Olvera	Algodonales y El Gastor	Alcalá del Valle y Setenil	Prado del Rey y Zahara de la Sierra	Villamartín	El Bosque
Olvera y Torre Alhájime		57	54			
Algodonales y El Gastor	119			35	39	59
Alcalá del Valle y Setenil	257	39				51
Prado del Rey y Zahara de la Sierra	120	211			155	125

Destino Origen	Arcos de la Frontera	Bornos y Espera	Villamartín	Puerto Serrano
Arcos de la Frontera		224	144	
Bornos y Espera	341		190	
Villamartín	82	219		35
Puerto Serrano			159	

En el ámbito de la Sierra de Cádiz, se han elaborado tres matrices Origen-Destino centradas cada una de ellas en uno de los principales municipios del ámbito. Gracias a esta disgregación del área se observa cómo los municipios de Arcos de la Frontera, Villamartín, Olvera y Ubrique constituyen los puntos atractores de viajes del resto de municipios del área; al tratarse estos los que mayor número de servicios y dotaciones concentran en cada una de las zonas en las que se ha dividido el ámbito.

6 ANÁLISIS DE LA ACCESIBILIDAD COMO FACTOR DETERMINANTE DE LAS ÁREAS URBANAS FUNCIONALES

La proximidad entre los núcleos de población influye en el comportamiento económico de los núcleos rurales y de las ciudades (Dijkstra y Poelman 2008). Por lo que este planteamiento lleva a analizar la accesibilidad entre los municipios como uno de los principales factores a tener en cuenta en el momento a determinar las relaciones entre las distintas localidades.

Se entiende de esta forma que el factor determinante de la mayor o menor ruralidad es el acceso a determinado nivel de servicios que ofrecen las ciudades frente a las zonas rurales.

La mayor o menor accesibilidad de la población a estos servicios, distinguiendo entre zonas rurales periféricas, aquellas que se sitúa a más de 45 minutos de una ciudad, y zonas rurales accesibles, las que se sitúan a una distancia menor.

De acuerdo con esta definición, se han analizado las distancias entre los diferentes municipios (grandes, medios y pequeños) de la provincia para determinar su mayor o menor accesibilidad y, con ello, su nivel de interacción intermunicipal.

De este modo, a partir de la clasificación tradicional de comarcas o ámbitos territoriales de la provincia realizada en el Estudio, se ha identificado sus núcleos principales o de referencia y, a partir de los mismos, se han establecido las isócronas o tiempos medios entre estos y el resto de los núcleos (secundarios).

La consideración de un núcleo como principal o secundario se ha realizado a partir del Análisis de Movilidad realizado en el punto anterior y en la configuración de cada Área Urbana Funcional se han considerado los siguientes criterios:

- Que las distancias recorridas en vehículo privado sean siempre inferiores a 45 minutos entre todos los municipios del Área.
- Que estas mismas distancias sean preferentemente de menos de 30 minutos, hacia y desde los núcleos principales, según la definición de accesibilidad de las zonas rurales de la OCDE de 2011.
- Que se dé el mayor grado de cobertura a los ámbitos territoriales (comarcas) de la provincia, de forma que no se quede aislado ninguno de sus municipios.

Para el cálculo de estas isócronas, el desplazamiento se ha estimado por carretera y en vehículo privado ya que, en Andalucía, se da un *“elevado predominio de la carretera y los medios privados de transporte, frente al resto de los modos de transportes, especialmente en las zonas poco pobladas”* (Consejería de Obras Públicas y Ordenación del Territorio, 2006).

A continuación, se muestran las 8 Áreas Urbanas Funcionales obtenidas a través de este procedimiento:

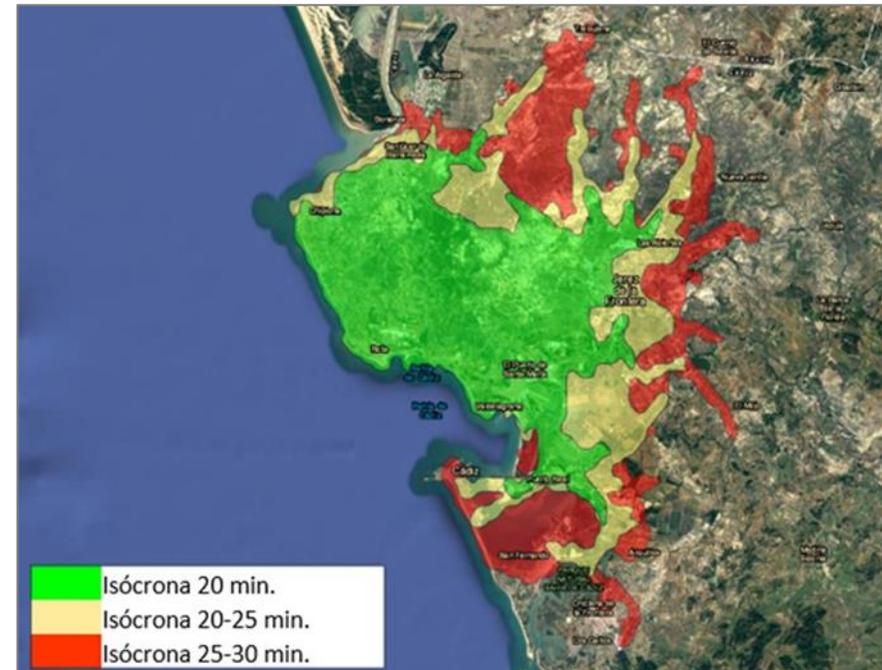
- AUF 1. Costa Noroeste.
- AUF 2. Bahía de Cádiz.
- AUF 3. Sierra de Cádiz 1.
- AUF 4. Sierra de Cádiz 2.
- AUF 5. Sierra de Cádiz 3.
- AUF 6. Janda Interior.
- AUF 7. Janda Litoral.
- AUF 8. Campo de Gibraltar.

En el análisis realizado a continuación, se ha empleado el siguiente código de colores para determinar las isócronas entre los núcleos comprendidos en cada AUF:

	Núcleo de referencia
	Núcleo con una isócrona inferior a 20 minutos
	Núcleo con una isócrona entre 20 y 25 minutos
	Núcleo con una isócrona entre 25 y 30 minutos

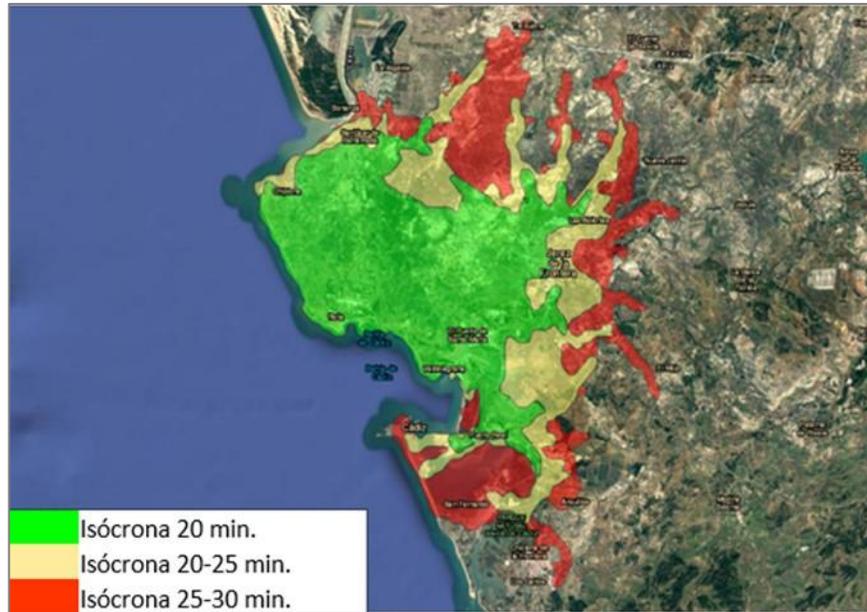
Igualmente, se ofrece una breve explicación sobre la elección de uno u otro núcleo, como núcleo de referencia del resto de núcleos.

1ª AUF	Costa Noroeste		
	Chipiona	Rota	Trebujena
Sanlúcar de Barrameda	17	22	22



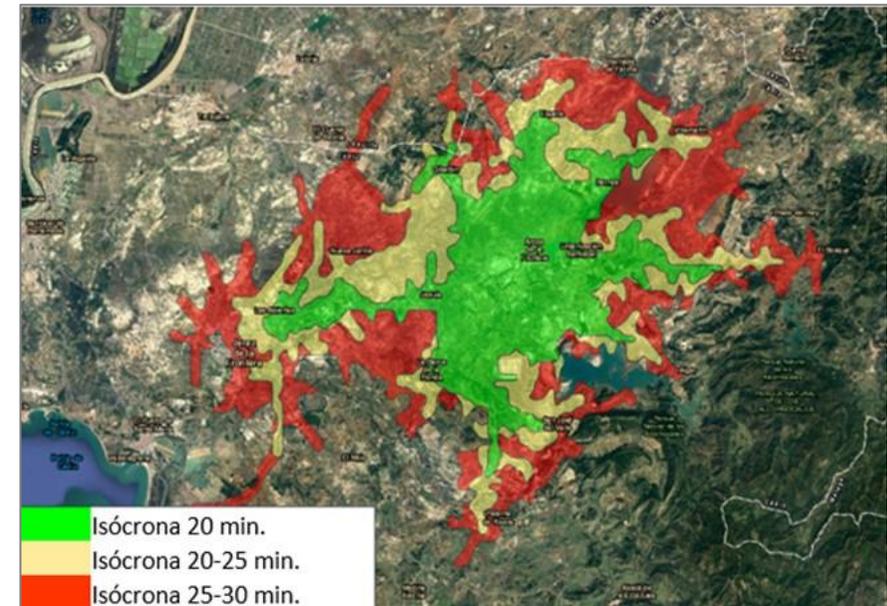
Se escoge Sanlúcar de Barrameda como núcleo desde el que parten las isócronas de este Área Urbana Funcional por su carácter de núcleo principal de acuerdo con el Análisis de Movilidad realizado.

2ª AUF	Bahía de Cádiz				
	Puerto Real	Jerez de la Frontera	Cádiz	San Fernando	Chiclana de la Frontera
El Puerto de Santa María	19	20	24	25	30



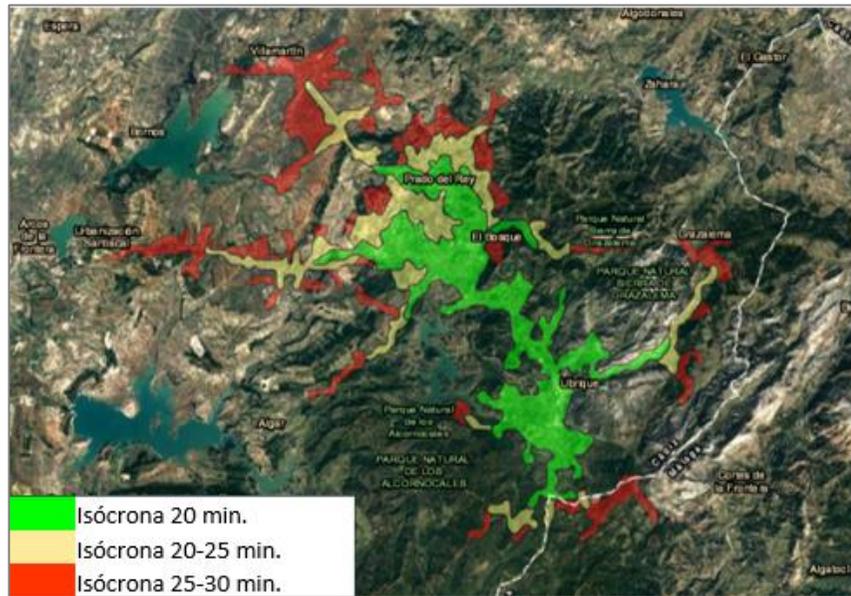
El Área Urbana Funcional de la Bahía de Cádiz es la más poblada de todas las seleccionadas en el estudio. En este análisis las isócronas parten desde el Puerto de Santa María ya que es la localidad que se sitúa en el centro de la Bahía de Cádiz y el carácter policéntrico que presenta el Área, con cinco municipios con una población superior a los 85.000 habitantes.

3ª AUF	Sierra de Cádiz 1					
	Bornos	Espera	Villamartín	Algar	Prado del Rey	Puerto Serrano
Arcos	12	14	20	25	26	30



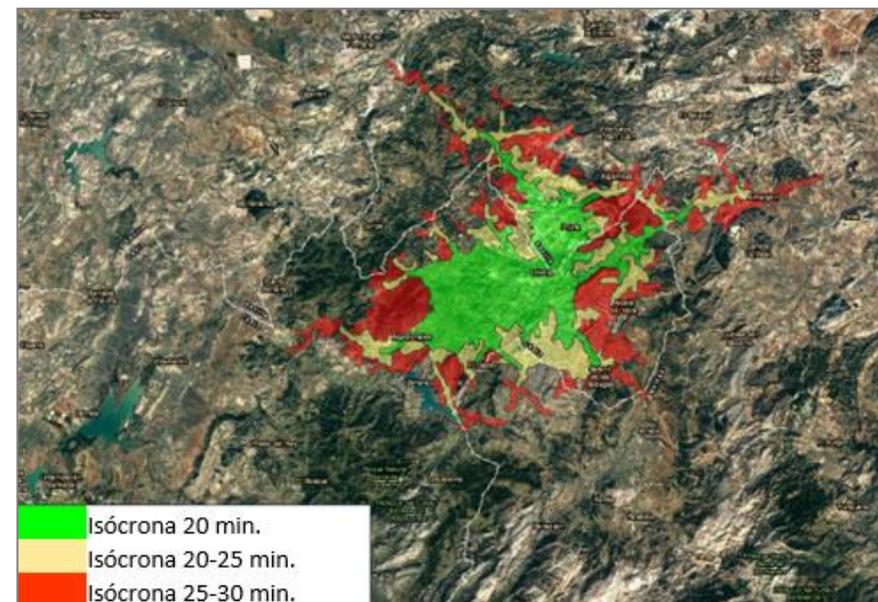
En este caso, Arcos de la Frontera y Villamartín son los municipios de mayor entidad de la zona, ejerciendo cada uno de ellos distintas funcionalidades, económica y sanitaria respectivamente. El punto de partida para el análisis se ha localizado entre ambas poblaciones debido al peso que ambas tienen en el área.

4ª AUF	Sierra de Cádiz 2			
	El Bosque	Benaocaz	Villaluenga del Rosario	Grazalema
Ubrique	16	13	20	37



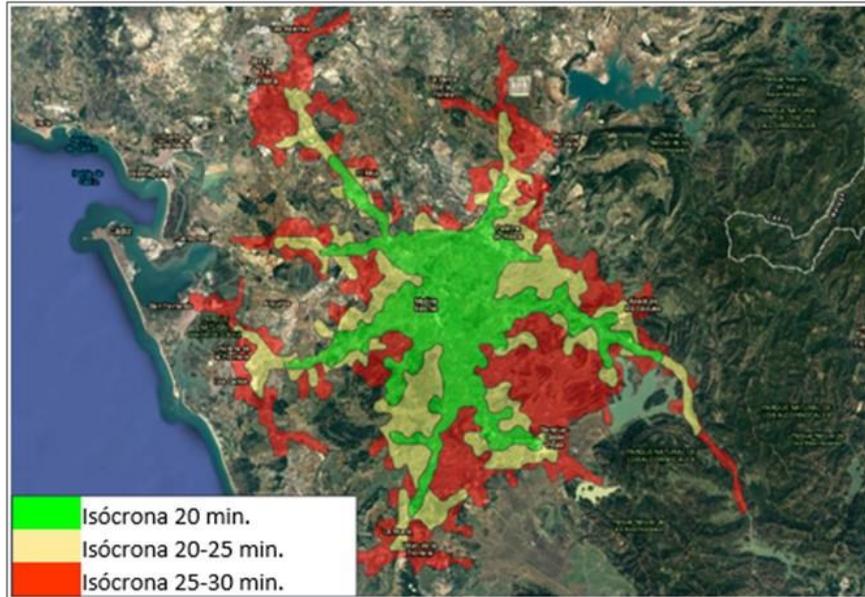
Ubrique es el municipio de mayor entidad de la zona y desde el que parten las isócronas para el estudio de esta Área Urbana Funcional. El municipio de Grazalema queda fuera de la isócrona de 30 minutos, pero al tener una marcada relación con la zona se incluye en este AUF.

5ª AUF	Sierra de Cádiz 3					
	Torre Alháuquime	Algodonales	Setenil	El Gastor	Alcalá del Valle	Zahara de la Sierra
Olvera	10	20	20	26	28	32



Se ha escogido Olvera como núcleo desde el que medir las distancias del Área Urbana Funcional, aunque demográficamente es menor de 10.000 habitantes (8.062 habitantes), ya que dará cobertura a los municipios del norte de la Sierra de Cádiz.

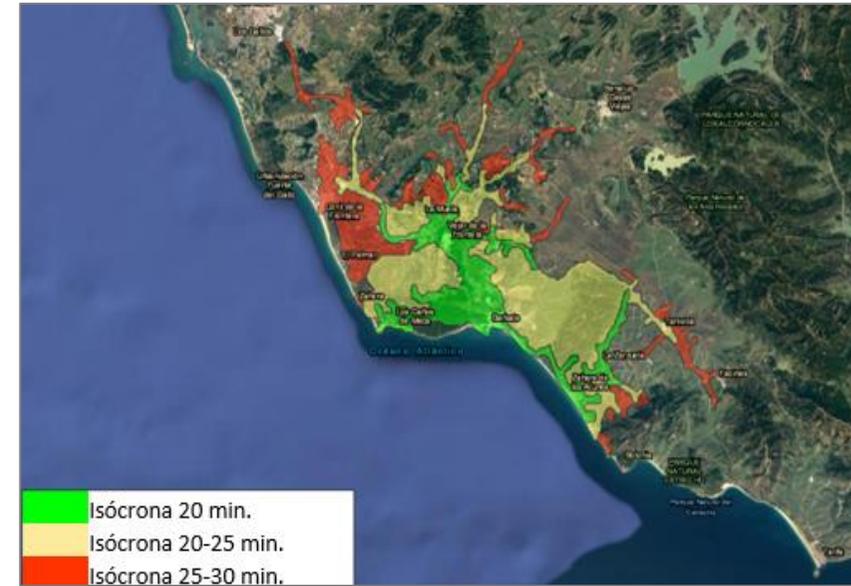
6ª AUF	Janda Interior			
	Paterna de Rivera	Benalup-Casas Viejas	Alcalá de los Gazules	San José del Valle
Medina Sidonia	13	20	20	25



En este caso, Medina Sidonia es el municipio de mayor entidad de la zona y el que ejerce mayor influencia sobre los municipios cercanos, por ese motivo se ha escogido como núcleo desde el que parte las isócronas.

San José del Valle por su localización geoestratégica tiene relación con varias áreas de la provincia (Bahía de Cádiz, por su cercanía a Jerez, o Sierra de Cádiz 1, por su cercanía a Arcos) aunque se ha decidido finalmente considerarlo en la Janda interior porque su base agraria es más cercana a estos municipios.

7ª AUF	Janda Litoral		
	Vejer	Conil	Tarifa
Barbate	17	29	45



Las Isócronas parten desde Barbate ya que es el municipio localizado en el centro del área.

Puede llamar la atención la consideración de Tarifa en esta AUF puesto que quedaría fuera de la isócrona de 30 minutos y porque tradicionalmente se le considera un municipio del Campo de Gibraltar. No obstante, también es cierto que su fuerte vinculación con el turismo de sol y playa les relaciona directamente con el resto de los municipios de este AUF.

7 JUSTIFICACIÓN DE LAS ÁREAS URBANAS FUNCIONALES PROPUESTAS

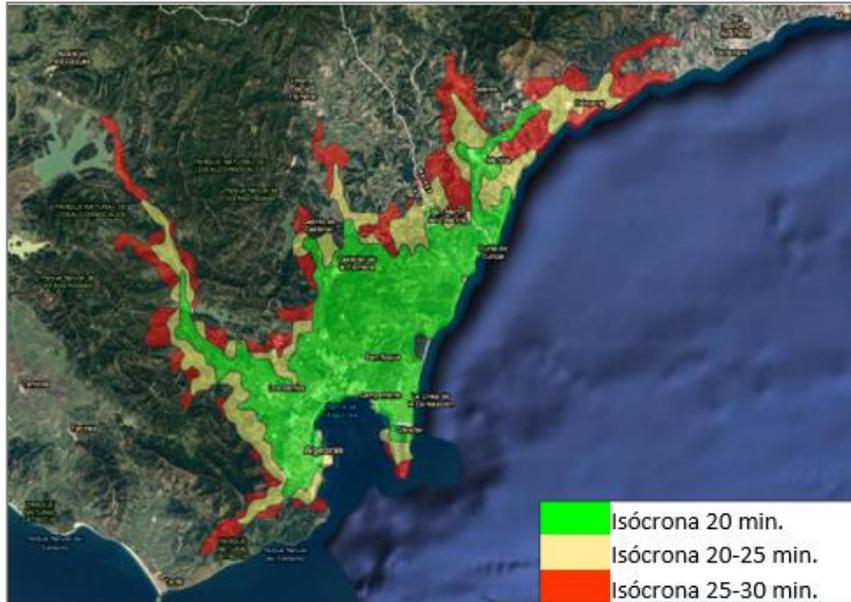
En base a los criterios anteriormente analizados y atendiendo a las diferentes características comunes que presentan, se propone y caracterizan, a continuación, las ocho Áreas Urbanas Funcionales identificadas en el análisis de accesibilidad realizado en el capítulo anterior.

A continuación, se recoge una representación gráfica de cada una de ellas y las conclusiones del análisis que lleva a su consideración como Área Urbana Funcional específica respecto a otros municipios de su entorno.

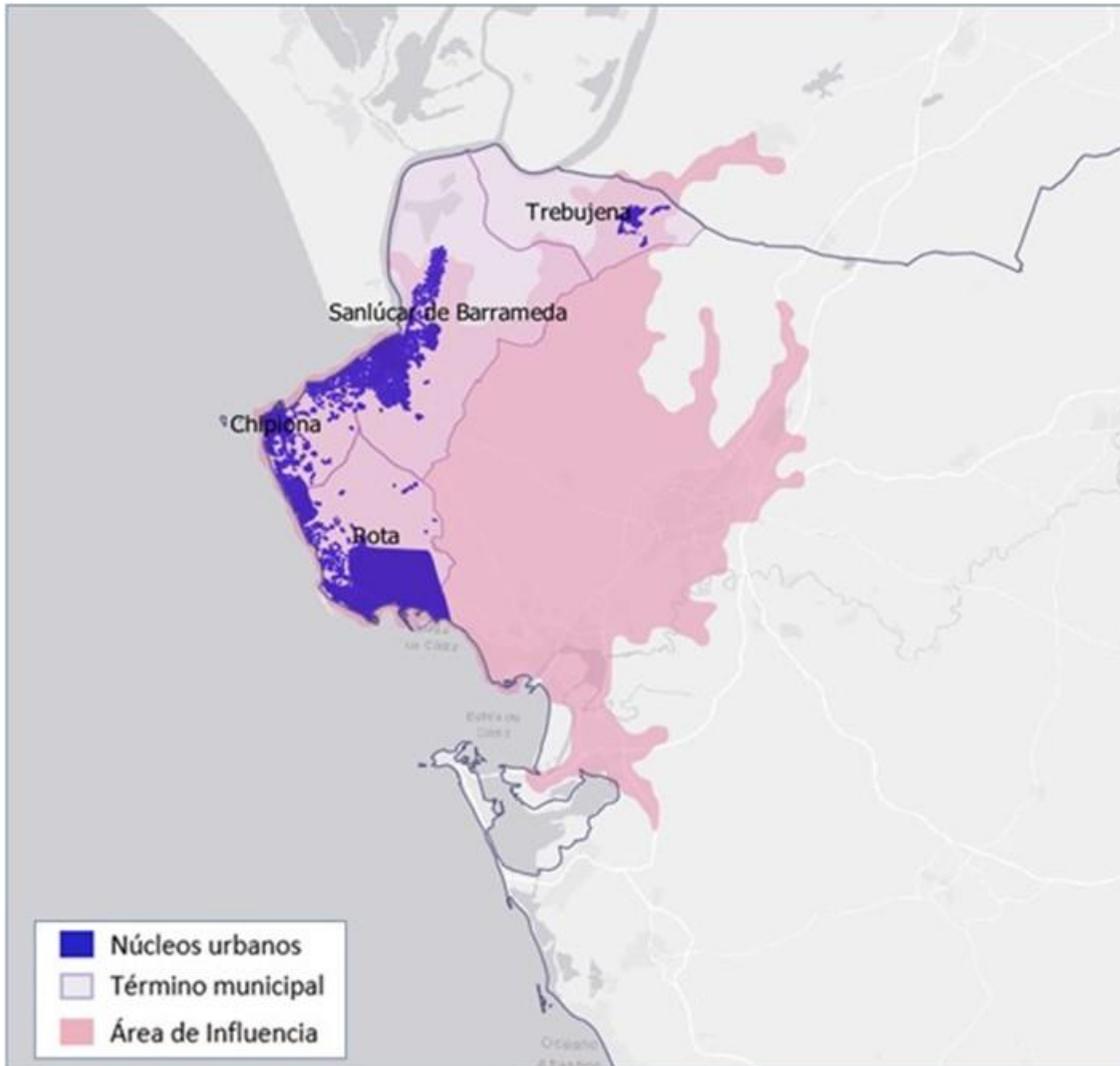
Igualmente se recogen los datos específicos de cada Área. Datos referentes a su dimensión:

- Territorial.
- Poblacional.
- Económica.
- Socio-sanitaria.
- Socio-cultural.

8ª AUF	Campo de Gibraltar					
	San Roque	Los Barrios	Castellar de la Frontera	La línea de la Concepción	San Martín del Tesorillo	Jimena de la Frontera
Algeciras	16	15	22	23	31	33



En este Área Urbana Funcional se ha localizado como punto de partida de las isócronas la ciudad de Algeciras por sí el centro neurálgico de toda el área del Campo de Gibraltar. San Martín del Tesorillo y Jimena de la Frontera quedan a más de 30 minutos, pero se incluyen en esta área por la gran influencia que tiene la capital de la comarca sobre todos los municipios pertenecientes al Campo de Gibraltar.



AUF 1 **COSTA NOROESTE**
Sanlúcar de Barrameda; Chipiona; Rota; Trebujena

Las relaciones funcionales que se detectan en la llamada Área Urbana Funcional Costa Noroeste vienen determinadas a través de las relaciones socioeconómicas y culturales que definen el área tradicionalmente.

Como se ha analizado previamente, los cuatro municipios que conforman esta Área Urbana Funcional también forman parte de la misma Zona Leader Costa Noroeste, del mismo Área Territorial de Empleo y del mismo Distrito Sanitario., por lo que, superponiendo los mapas de servicios públicos de la zona se observa una clara relación entre los municipios que conforman el área. Al mismo tiempo, los cuatro municipios formaban parte de la extinguida Mancomunidad de Municipios del Bajo Guadalquivir manteniendo por tanto las consecuentes relaciones socioeconómicas y territoriales previas.

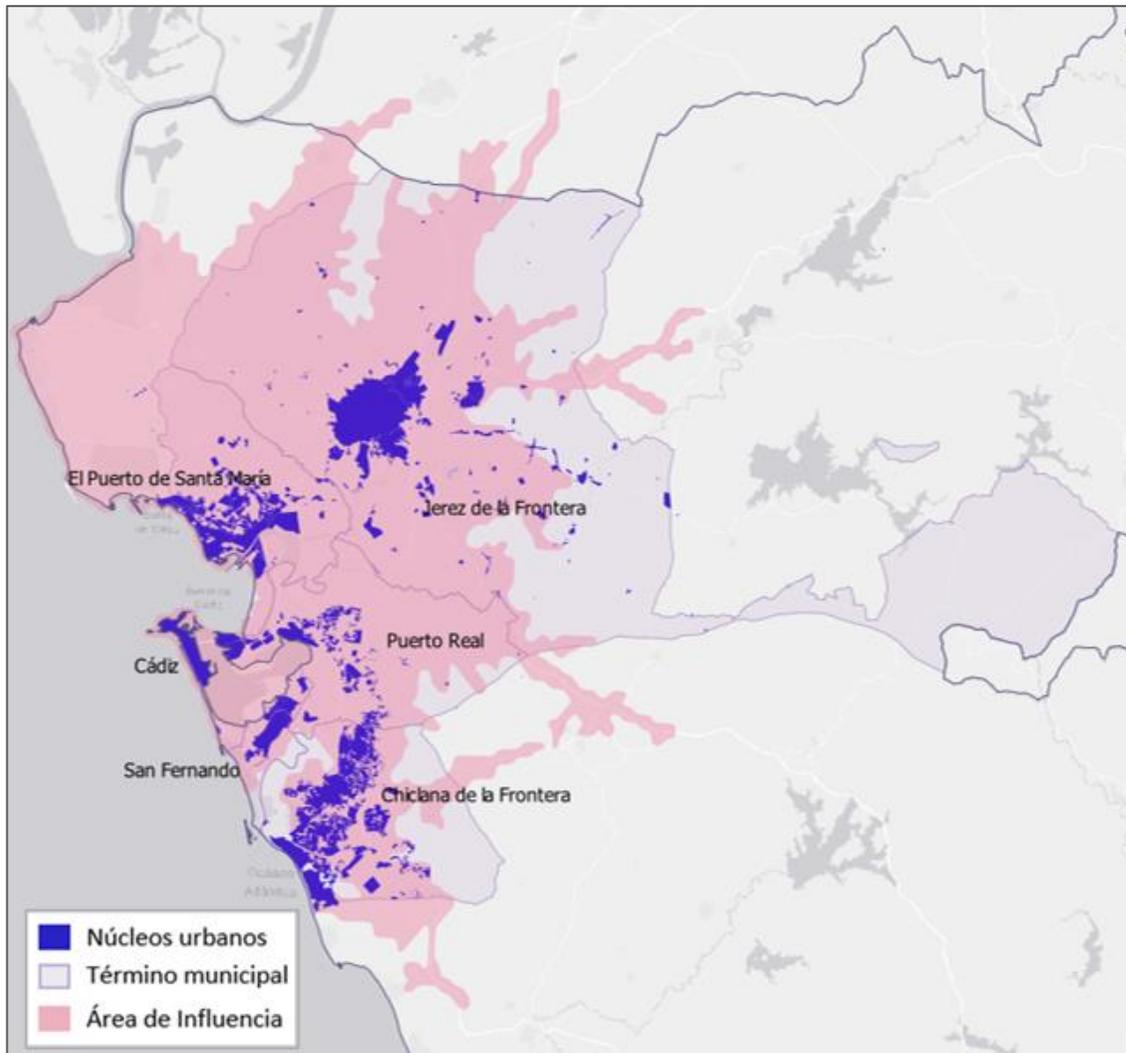
En el ámbito, Sanlúcar de Barrameda constituye el principal núcleo en cuanto a dotaciones públicas y privadas del Área, ejerciendo como foco atractor de los desplazamientos desde los municipios vecinos. No obstante ello, existe también una cierta relación con otros municipios de la Bahía de Cádiz, como Jerez de la Frontera y El Puerto de Santa María.

Tras el análisis de movilidad realizado, se observa que las principales relaciones por motivo trabajo se producen entre las tres principales ciudades, Sanlúcar de Barrameda, Chipiona y Rota.

Por tanto, se podría deducir que, dada la movilidad, la accesibilidad a los servicios públicos desde cada uno de los municipios que conforman el área y la dotación existente de estos, se podría definir esta como Área Urbana Funcional.

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	4	Número de centros de salud	5
Extensión superficial (km2)	358,39	Número de Consultorios	4
N.º de núcleos urbanos	22	Número de Hospitales (Públicos)	0
		Número de Hospitales (Privados)	1
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	12,75
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	12.4749	Número de centros de educación infantil	34
Densidad de población (Hab/Km2)	348,08	Número de centros de educación primaria	26
Población hombres	62.153	Número de centros de educación secundaria	13
Población mujeres	62.596	Número de centros de bachillerato	8
		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	8
		Número de centros de Formación de Grado Superior	4
		Número de centros universitarios	0
		Número de centros de educación de adultos	4
		Número de bibliotecas públicas	5
		Número de pantallas de cine	11
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		TURISMO	
Tasa de desempleo	31,94	Número de establecimientos hoteleros	71
Renta media	13.824	Número de apartamentos turísticos	195
Número de empresas	5852	Plazas en establecimientos hoteleros	6.561
Número de empresas por cada 1000 habitantes	45,86	Establecimientos turísticos rurales	1
Número de establecimientos	7.306	Restaurantes y cafeterías	135
Número de cooperativas	ND		
Número vehículos turismo	56.586		
Índice motorización	461,63		
Licencias Taxis	81		
Licencias Tte. Mercancías	520		
Licencias Tte. Viajeros	158		

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)



BAHÍA DE CÁDIZ

AUF 2

El Puerto de Santa María, Puerto Real, Jerez de la Frontera, Cádiz, San Fernando, Chiclana de la Frontera.

Las relaciones que se detectan en el Área Urbana Funcional de la Bahía de Cádiz se corresponden con las clásicas relaciones socioeconómicas y culturales definidas por la Mancomunidad de municipios de la Bahía de Cádiz y la Campiña de Jerez.

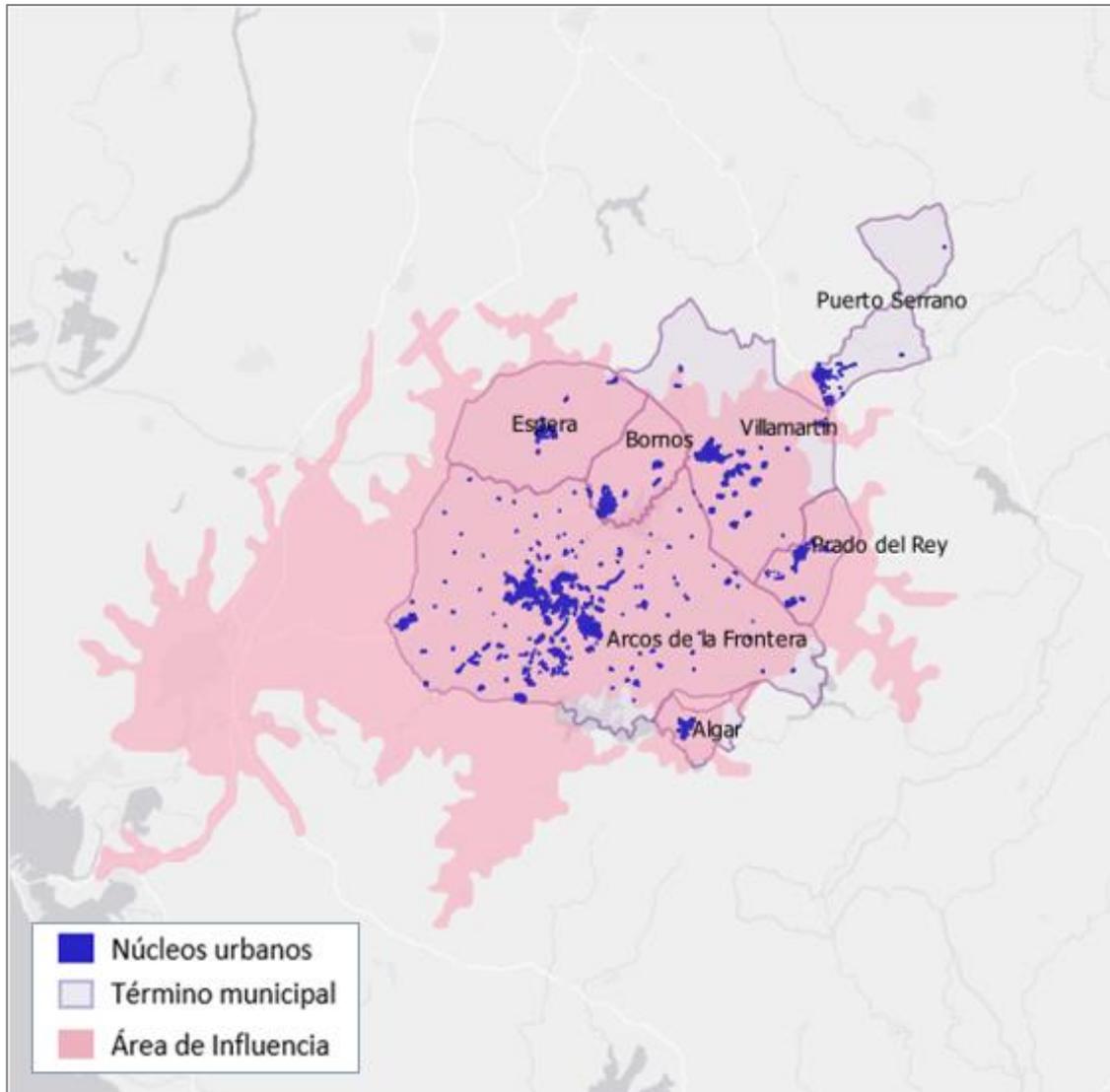
Debido al peso poblacional de cada una de las ciudades que integra el ámbito, se observa claramente que su dotación de servicios públicos es suficiente para núcleo. Tan sólo se producen desplazamientos cuando son necesarios trámites administrativos a Cádiz por su capitalidad provincial.

Si existe cierta funcionalidad a nivel educativo, universitario, sanitario y de transporte. La delimitación Campus de la Universidad de Cádiz y del Consorcio de Transporte de la Bahía de Cádiz es buena muestra de la funcionalidad propuesta.

En relación con la movilidad estudiada, en esta área, se observa que debido al importante peso de varios de los municipios que la conforman por sus distintas singularidades, centro administrativo como Cádiz, ciudad de mayor tamaño y comercial como Jerez o por motivos de trabajo y /o estudios como San Fernando o Puerto Real, las relaciones de movilidad se producen indistintamente entre todos los municipios del área, ahondando más si cabe en las relaciones existentes entre ellos. Esta área presenta las mayores relaciones y desplazamientos observadas entre habitantes de sus municipios. Respecto a la accesibilidad, cabe mencionar que todos los municipios seleccionados se encuentran a menos de 30 minutos entre sí.

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	6	Número de centros de salud	29
Extensión superficial (km2)	1.792,95	Número de Consultorios	19
N.º de núcleos urbanos	80	Número de Hospitales (Públicos)	3
		Número de Hospitales (Privados)	9
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	10
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	639.098	Número de centros de educación infantil	147
Densidad de población (Hab/Km2)	2.359,13	Número de centros de educación primaria	122
Población hombres	312.072	Número de centros de educación secundaria	63
Población mujeres	327.026	Número de centros de bachillerato	47
		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	32
		Número de centros de Formación de Grado Superior	30
		Número de centros universitarios	3
		Número de centros de educación de adultos	21
		Número de bibliotecas públicas	19
		Número de pantallas de cine	63
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		TURISMO	
Tasa de desempleo	33,69	Número de establecimientos hoteleros	157
Renta media	19.078,33	Número de apartamentos turísticos	636
Número de empresas	30.380	Plazas en establecimientos hoteleros	20.968
Número de empresas por cada 1000 habitantes	46,37	Establecimientos turísticos rurales	9
Número de establecimientos	37.997	Restaurantes y cafeterías	505
Número de cooperativas	2		
Número vehículos turismo	285.1263		
Índice motorización	440,285		
Licencias Taxis	541		
Licencias Tte. Mercancías	2.508		
Licencias Tte. Viajeros	1.066		

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)



SIERRA DE CÁDIZ 1

AUF 3

Arcos de la Frontera, Bornos, Espera, Villamartín, Algar, Prado del Rey, Puerto Serrano.

Aunque tradicionalmente la Sierra de Cádiz ha pertenecido a un solo ámbito territorial, así como a una única Mancomunidad, existen antecedentes a nivel administrativo y por motivos de accesibilidad a los servicios públicos que justifican la partición de ésta en tres posibles Áreas Urbanas Funcionales.

Las relaciones funcionales que se detectan en la denominada Área Urbana Funcional Sierra 1, vienen determinadas a partir de dos factores, las relaciones económicas y de dotaciones.

En este sentido, el municipio de Arcos de la Frontera ejerce de principal foco de atracción de viajes con motivo empleo o compras, así como uno de los principales núcleos turísticos y empresariales del área.

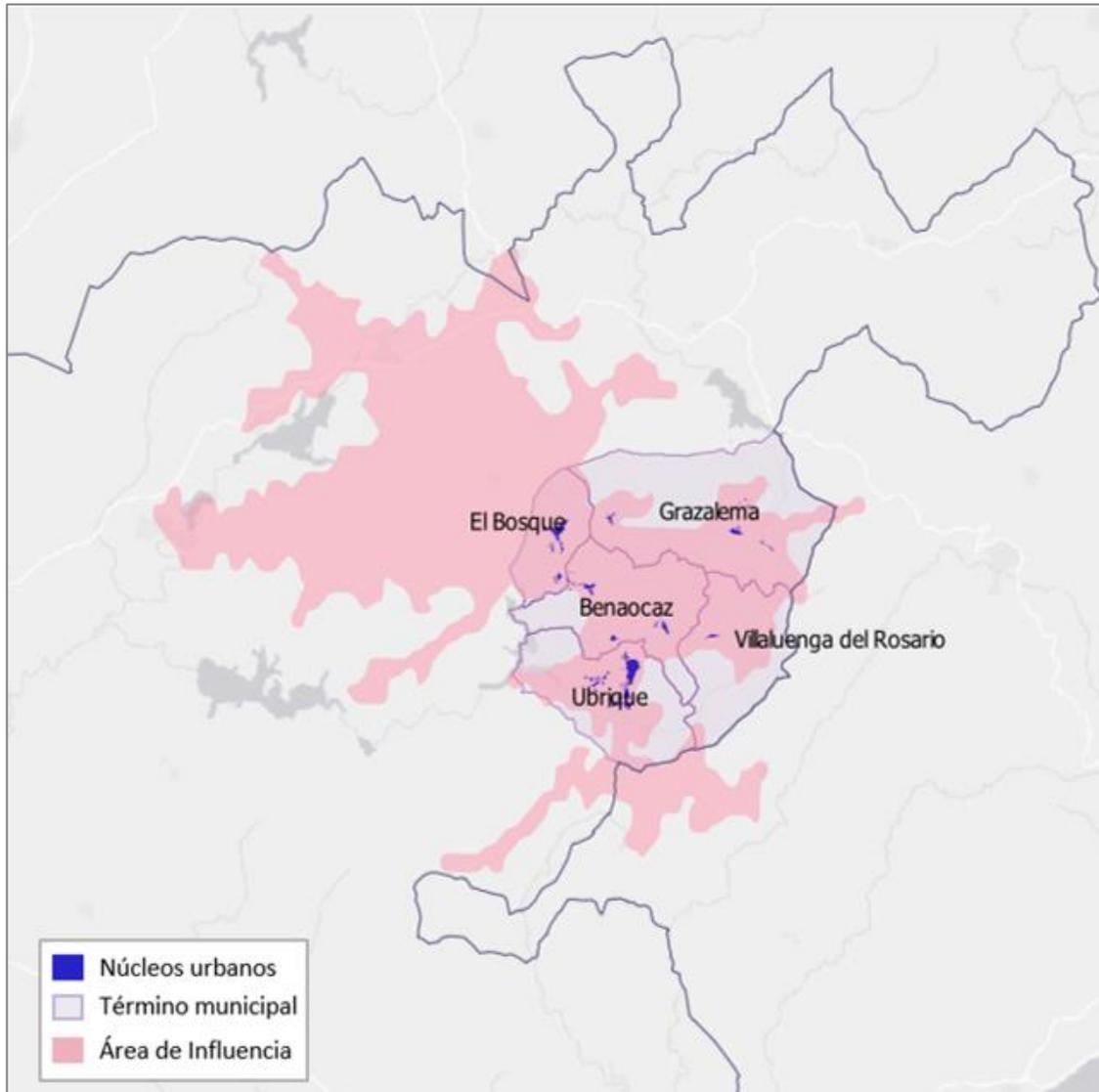
Por su parte, el Hospital Comarcal Virgen de las Montañas, localizado en Villamartín conforma un área de equipamientos sanitarios de gran importancia para el ámbito. De esta forma, los municipios de la denominada AUF Sierra 1 basculan indistintamente hacia Arcos de la Frontera o Villamartín para la adquisición de bienes y servicios o por determinados equipamientos sanitarios.

Tal y como se observa en el análisis de la movilidad, son los municipios de Arcos de la Frontera y Villamartín los que reciben mayor número de viajeros, afianzando de este modo la teoría del papel de núcleo central que ejercen estos municipios.

Teniendo en cuenta la accesibilidad, gracias a esta partición del territorio, la mayor distancia a recorrer sería de 30 minutos.

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	7	Número de centros de salud	2
Extensión superficial (km2)	1.072,91	Número de Consultorios	9
N.º de núcleos urbanos	19	Número de Hospitales (Públicos)	0
		Número de Hospitales (Privados)	1
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	17,57
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	68.435	Número de centros de educación infantil	33
Densidad de población (Hab/Km2)	77,35	Número de centros de educación primaria	23
Población hombres	34.277	Número de centros de educación secundaria	9
Población mujeres	34.158	Número de centros de bachillerato	5
		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	5
		Número de centros de Formación de Grado Superior	3
		Número de centros universitarios	0
		Número de centros de educación de adultos	7
		Número de bibliotecas públicas	10
		Número de pantallas de cine	6
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		TURISMO	
Tasa de desempleo	33,10	Número de establecimientos hoteleros	14
Renta media	10.409,86	Número de apartamentos turísticos	0
Número de empresas	2.877	Plazas en establecimientos hoteleros	293
Número de empresas por cada 1000 habitantes	41,63	Establecimientos turísticos rurales	56
Número de establecimientos	3.462	Restaurantes y cafeterías	66
Número de cooperativas	ND		
Número vehículos turismo	32.456		
Índice motorización	484,69		
Licencias Taxis	21		
Licencias Tte. Mercancías	432		
Licencias Tte. Viajeros	91		

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)



SIERRA DE CÁDIZ 2

AUF 4

Ubrique, El Bosque, Benaocaz, Villaluenga del Rosario, Grazales.

En el área sureste de la Sierra de Cádiz presenta las características de un sistema rural o de montaña. Sus núcleos urbanos son de pequeña dimensión, dotados de servicios básicos hasta un determinado nivel de cobertura, pero que requieren desplazamientos a otros núcleos para acceder a servicios más especializados.

Un Área en la que la accesibilidad intermunicipal es compleja por las características de sus carreteras y su orografía.

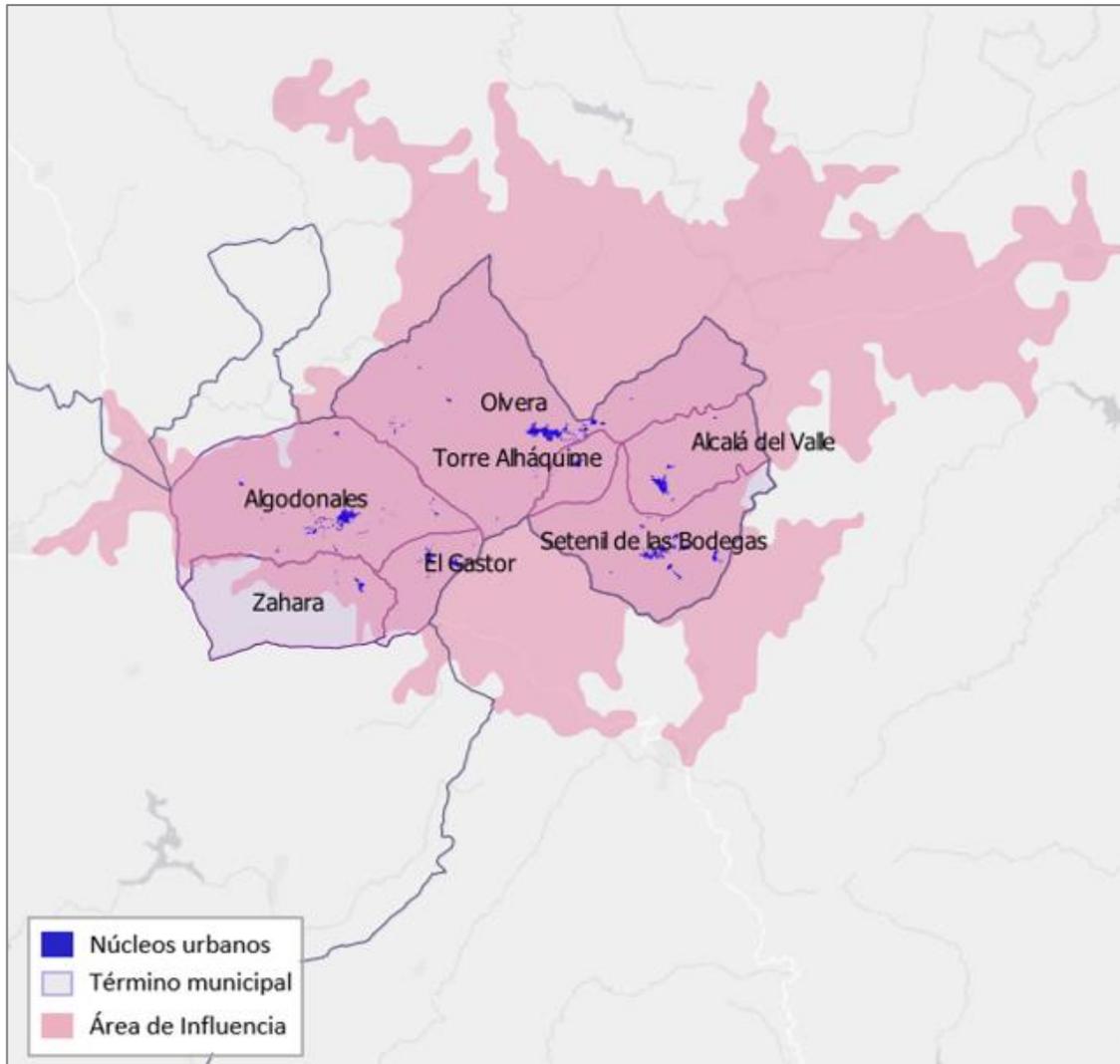
Dentro de la AUF destaca como municipio de mayor entidad Ubrique, ya que dispone de algunos servicios administrativos de los que el resto de los municipios del área carece. Por tanto, esta localidad ejercería de cabecera del área Urbana Funcional propuesta, estableciendo relaciones con el resto de los municipios de su alrededor en base a distintos servicios, como el Parque de Bomberos, Centro de Salud o Cuarteles de la Guardia Civil, por ejemplo.

Respecto a la accesibilidad a estos servicios públicos, se observa que el municipio de Grazales queda fuera de la isócrona de 30 minutos, pero al tener una marcada relación con la zona se incluye en este AUF. Sin embargo, el resto de los municipios que conforman el área quedaría bajo un radio de influencia igual o menor a 20 minutos, lo que favorece la accesibilidad a los servicios públicos y las relaciones entre ellos.

Observando el análisis de la movilidad realizado, se aprecia que existe un elevado número de desplazamientos entre Ubrique, El Bosque y el resto de los municipios del área, demostrando por tanto las claras relaciones que existen entre ellos.

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	5	Número de centros de salud	1
Extensión superficial (km2)	351,89	Número de Consultorios	5
N.º de núcleos urbanos	8	Número de Hospitales (Públicos)	0
		Número de Hospitales (Privados)	0
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	33,60
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	21.883	Número de centros de educación infantil	12
Densidad de población (Hab/Km2)	68,24	Número de centros de educación primaria	9
Población hombres	10.880	Número de centros de educación secundaria	4
Población mujeres	11.003	Número de centros de bachillerato	2
		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	2
		Número de centros de Formación de Grado Superior	2
		Número de centros universitarios	0
		Número de centros de educación de adultos	5
		Número de bibliotecas públicas	5
		Número de pantallas de cine	0
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		TURISMO	
Tasa de desempleo	27,43	Número de establecimientos hoteleros	3
Renta media	12.557	Número de apartamentos turísticos	30
Número de empresas	1.300	Plazas en establecimientos hoteleros	134
Número de empresas por cada 1000 habitantes	51,71	Establecimientos turísticos rurales	54
Número de establecimientos	1.604	Restaurantes y cafeterías	68
Número de cooperativas	ND		
Número vehículos turismo	10.069		
Índice motorización	473,366		
Licencias Taxis	10		
Licencias Tte. Mercancías	52		
Licencias Tte. Viajeros	20		

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)



SIERRA DE CÁDIZ 3

AUF 5

Olvera, Alcalá del Valle, Setenil de las Bodegas, Torre Alháquime, El Gastor, Zahara, Algodonales.

Como en las Áreas Funcionales de Sierra anteriormente descritas, en esta ocasión se opta por una tercera división de la Sierra de Cádiz con el objetivo de dar mayor cobertura y accesibilidad al territorio.

Olvera sería la cabecera de esta nueva Área Urbana Funcional, dado que es el municipio de mayor tamaño del área y por tanto el que concentra mayor número de servicios públicos.

Las relaciones de funcionalidad de esta Área Urbana Funcional son principalmente laborales, sanitarias, al encontrarse el Centro de Salud en Olvera y el resto de los municipios contar con consultorios, y educativas, al tener este municipio la mayor oferta educativa de la zona.

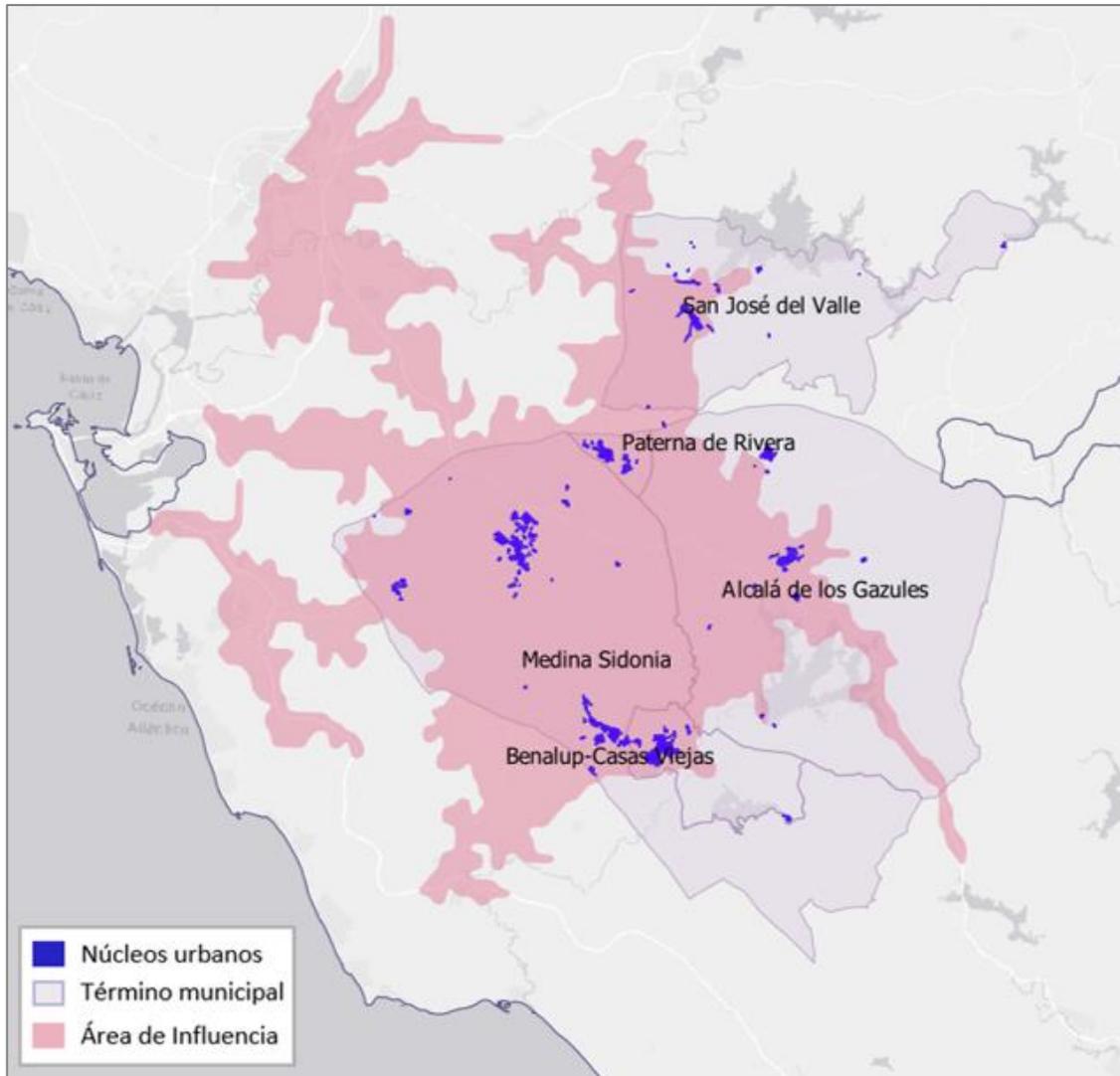
Respecto a la accesibilidad a los servicios públicos en la zona, la mayoría de los municipios que la conforman se encuentran a una distancia menor de 30 minutos, posibilitando las relaciones entre ellos.

Analizando la movilidad de la zona se aprecia que los principales flujos de viajes se producen entre Algodonales/El Gastor-Olvera; Alcalá/Setenil-Olvera, demostrando las relaciones existentes entre los municipios de la zona.

No obstante, definir funcionalidades en estos territorios en ocasiones resulta complejo dado que en muchos casos los habitantes optan por desplazarse a municipios de mayor tamaño como Arcos de la Frontera, Jerez o, incluso, Ronda (perteneciente a la provincia de Málaga).

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	7	Número de centros de salud	2
Extensión superficial (km2)	574,31	Número de Consultorios	6
N.º de núcleos urbanos	8	Número de Hospitales (Públicos)	0
		Número de Hospitales (Privados)	0
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	34,00
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	25.256	Número de centros de educación infantil	17
Densidad de población (Hab/Km2)	50,17	Número de centros de educación primaria	10
Población hombres	12.659	Número de centros de educación secundaria	9
Población mujeres	12.597	Número de centros de bachillerato	3
		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	3
		Número de centros de Formación de Grado Superior	1
		Número de centros universitarios	1
		Número de centros de educación de adultos	7
		Número de bibliotecas públicas	7
		Número de pantallas de cine	1
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		TURISMO	
Tasa de desempleo	27,39	Número de establecimientos hoteleros	4
Renta media	9971,14	Número de apartamentos turísticos	ND
Número de empresas	1.182	Plazas en establecimientos hoteleros	98
Número de empresas por cada 1000 habitantes	44,99	Establecimientos turísticos rurales	32
Número de establecimientos	1.418	Restaurantes y cafeterías	45
Número de cooperativas	ND		
Número vehículos turismo	12.091		
Índice motorización	495,6		
Licencias Taxis	13		
Licencias Tte. Mercancías	110		
Licencias Tte. Viajeros	35		

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)



JANDA INTERIOR

AUF 6

Medina Sidonia, San José del Valle, Alcalá de los Gazules, Paterna de Rivera, Benalup-Casas Viejas.

Las relaciones funcionales que se detectan en el Área Urbana Funcional 6, denominada Janda Interior, están determinadas por las relaciones residencia/trabajo y los desplazamientos por motivo de trabajo.

Análisis previos identifican que una gran parte de las personas ocupadas del Área tienen su lugar de trabajo en otro municipio distinto al lugar de residencia.

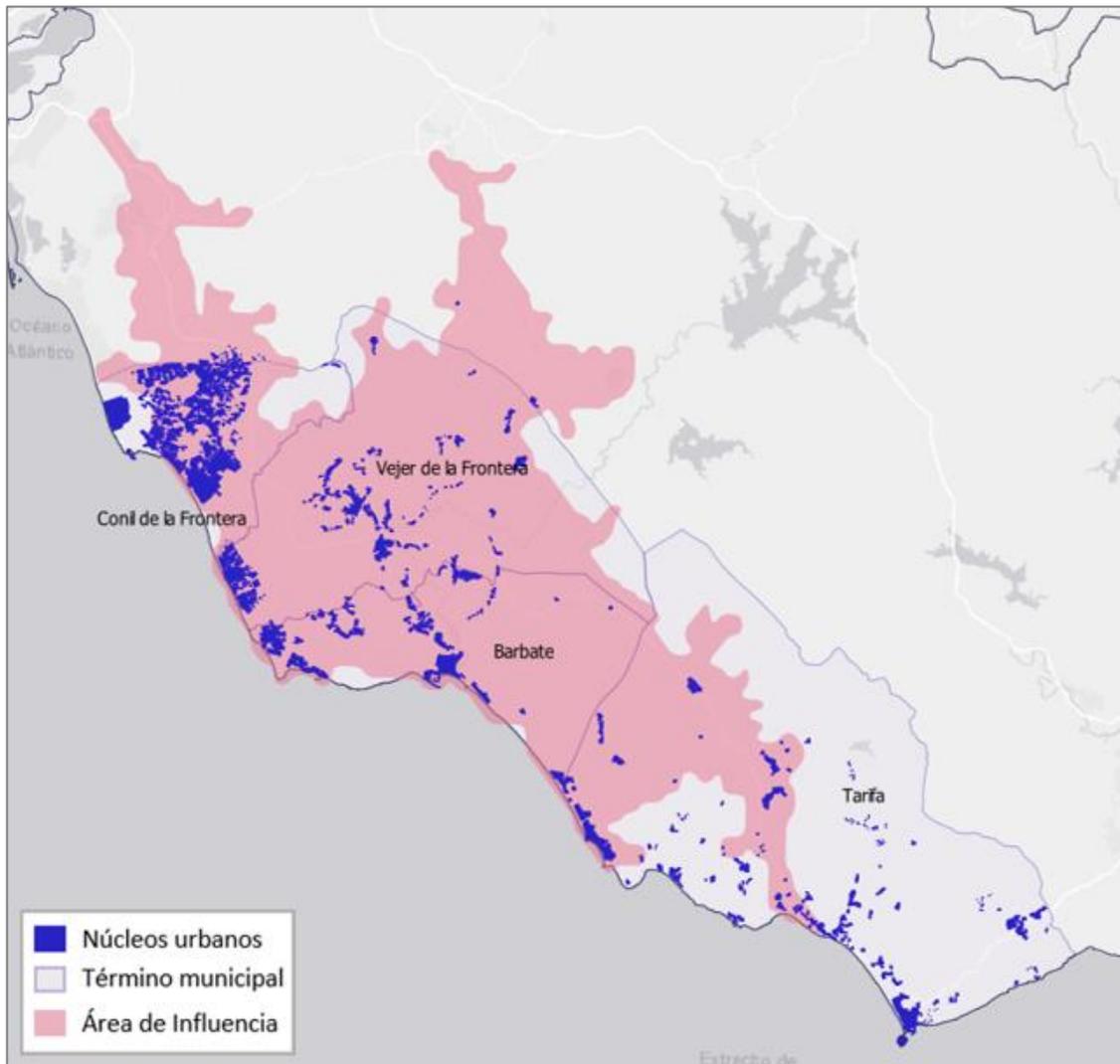
Aunque existen importantes volúmenes de desplazamientos que se realizan hacia el exterior del área de estudio, Bahía de Cádiz, Jerez o Bahía de Algeciras; se pone de manifiesto la importancia de Medina Sidonia, recibiendo importantes flujos diarios procedentes de los municipios limítrofes de Benalup-Casas Viejas, Paterna de Rivera y Alcalá de los Gazules según datos del Censo de 2011 y del Estudio de Movilidad a través de Telefonía Móvil realizado por el INE en 2019.

Al mismo tiempo existen relaciones a nivel administrativo que identifican esta zona como una posible Área Urbana Funcional debido a las relaciones que se generan entre sus municipios.

San José del Valle por su localización geoestratégica tiene relación con varias áreas de la provincia (Bahía de Cádiz, por su cercanía a Jerez, o Sierra de Cádiz 1, por su cercanía a Arcos) aunque se ha decidido finalmente considerarlo en la Janda Interior porque su base agraria es más cercana a estos municipios.

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	5	Número de centros de salud	2
Extensión superficial (km2)	1.265,28	Número de Consultorios	4
N.º de núcleos urbanos	10	Número de Hospitales (Públicos)	0
		Número de Hospitales (Privados)	0
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	32,20
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	33.871	Número de centros de educación infantil	14
Densidad de población (Hab/Km2)	112,91	Número de centros de educación primaria	9
Población hombres	17.301	Número de centros de educación secundaria	6
Población mujeres	16.570	Número de centros de bachillerato	5
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	4
Tasa de desempleo	34,128	Número de centros de Formación de Grado Superior	3
Renta media	11.704,8	Número de centros universitarios	0
Número de empresas	1.513	Número de centros de educación de adultos	5
Número de empresas por cada 1000 habitantes	45,90	Número de bibliotecas públicas	4
Número de establecimientos	1.888	Número de pantallas de cine	0
Número de cooperativas	ND	TURISMO	
Número vehículos turismo	15.827	Número de establecimientos hoteleros	10
Índice motorización	468,42	Número de apartamentos turísticos	ND
Licencias Taxis	14	Plazas en establecimientos hoteleros	562
Licencias Tte. Mercancías	174	Establecimientos turísticos rurales	30
Licencias Tte. Viajeros	16	Restaurantes y cafeterías	53

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)



AUF 7

JANDA LITORAL*Vejer de la Frontera, Conil de la Frontera, Tarifa, Barbate.*

Aunque tradicionalmente ligada a la comarca de la Janda, en este estudio se ha optado por la separación de los municipios de la Janda Litoral y la incorporación de Tarifa a esta Área Urbana Funcional.

Esta clasificación no es nueva y, en gran parte obedece, a las características del territorio en el que se asientan. La Janda Interior se configura en torno al Parque Natural de Los Alcornocales, mientras que la Janda Litoral ocupa una extensa franja costera entre las dos Bahías (Cádiz y Algeciras).

La relación funcional de los cuatro municipios propuestos está basada principalmente en el turismo, la agroindustria y la producción energética.

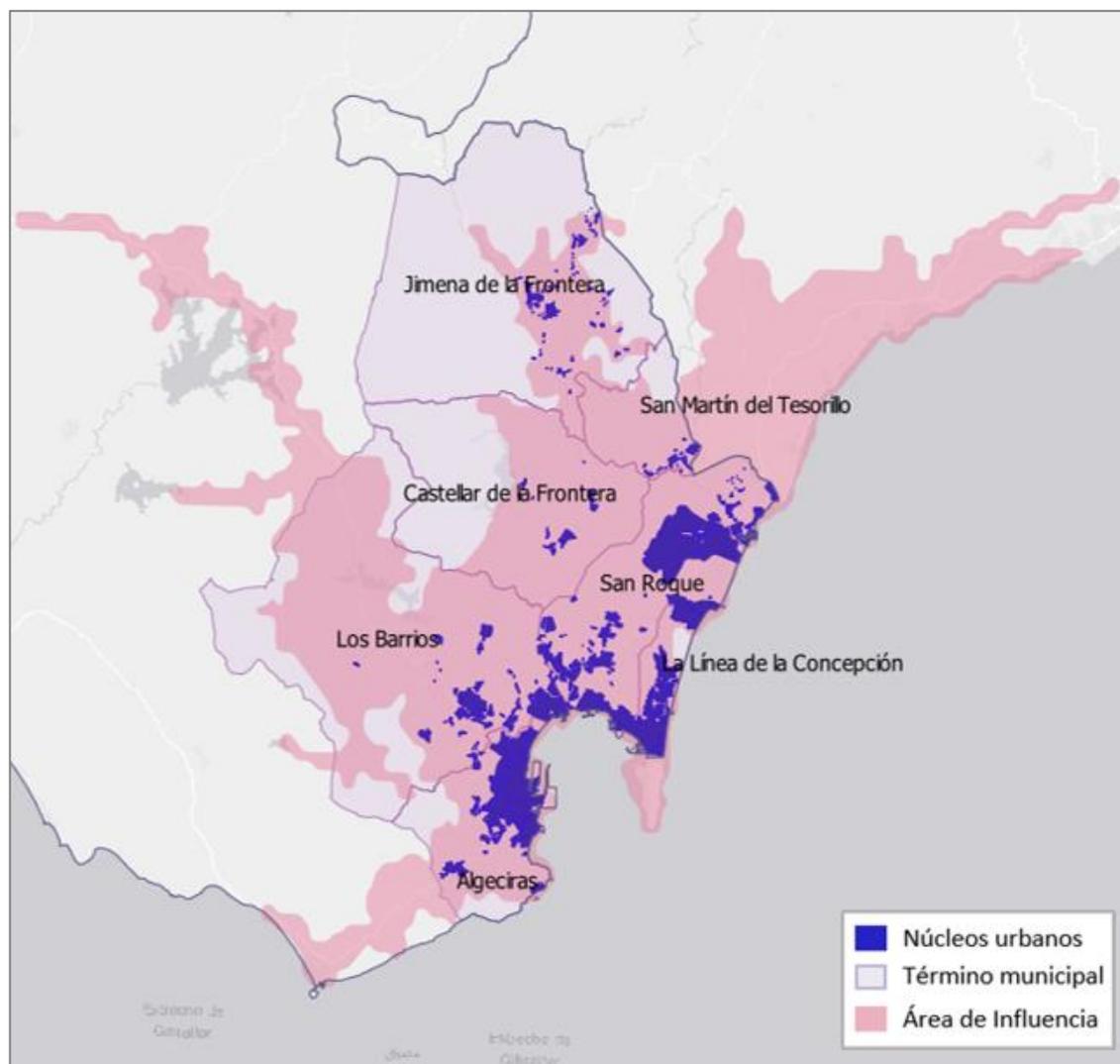
Tal y como se ha anotado en el análisis previo de accesibilidad, Tarifa tradicionalmente pertenece al Campo de Gibraltar, pero se propone su inclusión en este AUF debido a su similitud en el ámbito paisajístico y socioeconómico con los municipios de la Janda Litoral (Vejer, Barbate y Conil) y su economía vinculada con en el pujante turismo de sol y playa.

Respecto al análisis de la movilidad se observa que, al tratarse de municipios con características similares, la principal funcionalidad se da en base a las distancias entre ellos y al turismo. Aunque el municipio con mayores dotaciones es Barbate, las relaciones de movilidad se basan principalmente en la cercanía de unos municipios y otros.

Por tanto, en base a lo anteriormente mencionado, las tradicionales relaciones socioeconómicas del área y la movilidad, se justifica que pueda establecerse una relación funcional entre estos cuatro municipios.

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	4	Número de centros de salud	4
Extensión superficial (km2)	913,91	Número de Consultorios	9
N.º de núcleos urbanos	24	Número de Hospitales (Públicos)	0
		Número de Hospitales (Privados)	0
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	31,50
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	76.136	Número de centros de educación infantil	26
Densidad de población (Hab/Km2)	126,84	Número de centros de educación primaria	21
Población hombres	38.191	Número de centros de educación secundaria	11
Población mujeres	37.945	Número de centros de bachillerato	4
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	5
Tasa de desempleo	35,46	Número de centros de Formación de Grado Superior	4
Renta media	13.440	Número de centros universitarios	1
Número de empresas	4.408	Número de centros de educación de adultos	4
Número de empresas por cada 1000 habitantes	58,08	Número de bibliotecas públicas	5
Número de establecimientos	5.524	Número de pantallas de cine	0
Número de cooperativas	ND		
Número vehículos turismo	33.666	TURISMO	
Índice motorización	448,25	Número de establecimientos hoteleros	195
Licencias Taxis	68	Número de apartamentos turísticos	730
Licencias Tte. Mercancías	354	Plazas en establecimientos hoteleros	10.679
Licencias Tte. Viajeros	89	Establecimientos turísticos rurales	53
		Restaurantes y cafeterías	287

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)



CAMPO DE GIBRALTAR

AUF 8

Algeciras, La Línea de la Concepción, Los Barrios, San Roque, Castellar de la Frontera, San Martín del Tesorillo, Jimena de la Frontera.

Las relaciones que se detectan en el AUF del Campo de Gibraltar se corresponden con las clásicas relaciones socioeconómicas y culturales definidas por la Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar. La Bahía de Algeciras tiene una geografía estratégica que hace de la zona un foco atractor de empleo y recursos gracias al Puerto, la industria petroquímica y el Parque de los Alcornocales.

El Campo de Gibraltar ha estado tradicionalmente muy definido, contando con todo tipo de servicios administrativos que se delimitan en este Área. Existe por tanto una clara funcionalidad a nivel educativo, universitario, sanitario, de empleo, etc., entre otros servicios en la zona. Del mismo modo, ejerce una importante labor aglutinadora y de cohesión el Consorcio de Transporte del Campo de Gibraltar.

En relación con la movilidad estudiada en este Área, se observa que debido al importante peso de varios de los municipios que la conforman por sus distintas singularidades: Puerto en Algeciras, Industria en San Roque y Los Barrios y Gibraltar en la frontera con La Línea, las relaciones de movilidad se producen entre todos los municipios del área, ahondando más si cabe en las relaciones existentes entre ellos.

Respecto a la accesibilidad a los servicios públicos cabe mencionar que San Martín del Tesorillo y Jimena de la Frontera se incluyen en esta área por la gran influencia que tiene Algeciras sobre todos los municipios pertenecientes al Campo de Gibraltar a pesar de encontrarse a más de 30 minutos.

TERRITORIO		SOCIO SANITARIO	
Número de municipios	7	Número de centros de salud	10
Extensión superficial (km2)	1.109,44	Número de Consultorios	22
N.º de núcleos urbanos	33	Número de Hospitales (Públicos)	1
		Número de Hospitales (Privados)	1
		Tiempo medio de desplazamiento al hospital de referencia (min.)	16,43
POBLACIÓN		SOCIO CULTURAL	
Población total	254.621	Número de centros de educación infantil	73
Densidad de población (Hab/Km2)	609,10	Número de centros de educación primaria	58
Población hombres	126.028	Número de centros de educación secundaria	28
Población mujeres	128.593	Número de centros de bachillerato	19
ECONOMÍA Y TRANSPORTE		Número de centros de Formación Profesional de Grado Medio	14
Tasa de desempleo	32.21	Número de centros de Formación de Grado Superior	16
Renta media	17.692,14	Número de centros universitarios	3
Número de empresas	11.575	Número de centros de educación de adultos	8
Número de empresas por cada 1000 habitantes	44,99	Número de bibliotecas públicas	10
Número de establecimientos	14.675	Número de pantallas de cine	28
Número de cooperativas	ND	TURISMO	
Número vehículos turismo	126.342	Número de establecimientos hoteleros	74
Índice motorización	561,08	Número de apartamentos turísticos	167
Licencias Taxis	301	Plazas en establecimientos hoteleros	6.080
Licencias Tte. Mercancías	1.364	Establecimientos turísticos rurales	25
Licencias Tte. Viajeros	396	Restaurantes y cafeterías	264

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)

8 REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Rodríguez Díaz, V. (2010): Medición de la accesibilidad geográfica de la población a la red de hospitales de alta resolución de Andalucía mediante sistemas de información geográfica.
- Estudios de movilidad a partir de la telefonía 2019-2020-2021. Subdirección General de Estadísticas Sociodemográficas. INE
- Copano Ortiz, L. y Ventura Fernández, J. (2013). Ámbitos intermedios en la provincia de Cádiz.
- Metodología para determinar Áreas Funcionales de las Ciudades Chilenas, Instituto Nacional de Estadística de Chile.
- Estrategia participada de acción territorial para el despliegue de la Agenda 2030 en la Provincia de Cádiz. Diputación de Cádiz. (2021).
- Inversión Territorial Integrada (2014-2020) de la provincia de Cádiz.
- Mapa zonas prioritarias de la provincia de Badajoz. (2021)
- Estudio Áreas Urbanas en España. MITMA (2020)
- La delimitación del ámbito rural: una cuestión clave en los programas de desarrollo rural. José Sancho Comíns y Daniel Reinoso Moreno.
- Plan de Ordenación del Territorio de la Bahía de Cádiz. Consejería de Obras Públicas y Transportes Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo.
- Plan de Ordenación del Territorio de la Costa Noroeste de Cádiz. Consejería de Obras Públicas y Transportes Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo.
- Plan de Ordenación del Territorio del Área del Campo de Gibraltar. Consejería de Obras Públicas y Transportes Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo.
- Plan de Ordenación del Territorio de La Janda. Consejería de Obras Públicas y Transportes Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo.

9 FUENTES

- Instituto Nacional de Estadística. INE.
- Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía. IECA.
- Datos Espaciales de Referencia de Andalucía. DERA.
- Red de Información Ambiental de Andalucía. REDIAM.
- Grupo de Desarrollo Rural de la Campiña de Jerez y Costa Noroeste de Cádiz. <http://www.jerezrural.com/>
- Grupo de Desarrollo Rural Litoral de la Janda y Los Alcornocales. <http://www.jandalitoral.org/>
- Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra de Cádiz. <http://www.gdrsierradecadiz.org/>
- Mancomunidad de Municipios Bahía de Cádiz. <https://www.bahiadecadiz.es/>
- Mancomunidad de Municipios de la Sierra de Cádiz. <http://www.mmsierradecadiz.org/>
- Mancomunidad de Municipios de la Janda. <https://www.comarcalajanda.org/>
- Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar <http://www.mancomunidadcg.es/>
- Autoridad Portuaria Bahía de Cádiz. <https://www.puertocadiz.com/>
- Autoridad Portuaria Bahía de Algeciras. <https://www.apba.es/>
- Diputación de Cádiz. <https://www.dipucadiz.es/>
- Consorcio de Transportes del Área de la Bahía de Cádiz. <http://www.cmtbc.es/>
- Consorcio de Transportes del Área del Campo de Gibraltar. <https://www.ctmccg.es/>
- Grupo de Acción Local del Sector pesquero de la comarca Noroeste de Cádiz. <http://www.galpcnocadiz.com/>
- Grupo Acción Local de Pesca Litoral Cádiz Estrecho.
- Consejería de Empleo, Formación y Trabajo Autónomo de la Junta de Andalucía. <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/empleoformacionytrabajoautonomo.html>
- Invest in Cádiz. <https://investincadiz.com/>
- Universidad de Cádiz. <https://www.uca.es/>
- Visor de Espacios Productivos. ESPAND. <http://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia/espacios-productivos/index.htm>
- Cartografía de partidos judiciales del Ministerio de Justicia. <https://www.mjusticia.gob.es/es/justicia-espana/organizacion-justicia/cartografia-judicial/cartografia-partidos>
- Web de Correos. <https://www.correos.es/es/es/herramientas/oficinas-buzones-citypaq/detalle?query=C%C3%A1diz&searchtype=000>



Diputación
de Cádiz

IEDT

Instituto de Empleo y Desarrollo
Socioeconómico y Tecnológico